**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К ПРОЕКТУ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2019 ГОД И ПРОГНОЗА**

**НА 2020-2021 ГОДЫ**

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики Министерством финансов Кыргызской Республики подготовлен проект республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2019 год и прогноза на 2020-2021 годы. Данный проект разработан с учетом основных приоритетов и направлений, определенных Бюджетной резолюцией Кыргызской Республики на 2019 год и прогноза на 2020-2021 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики №2397-VI от 26 апреля 2018 года, Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы «Единство, доверие и созидание», утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года №2377-VI. В основу расчетов в проекте бюджета приняты параметры Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы, одобренные постановлением Правительства Кыргызской Республики №397 от 23 августа 2018 года.

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В 2019-2021 годы.**

В основу оценок развития страны заложены три макроэкономических сценария развития Кыргызской Республики с учетом внешних условий и внутренних факторов, которые могут оказывать влияние на развитие экономики страны на текущий и последующие годы, имеющихся ресурсов и исходя из сложившейся фактической ситуации.

Различие сценариев обусловлено отличием моделей поведения частного бизнеса, работы промышленных предприятий, перспектив повышения их конкурентоспособности и эффективностью реализации государственной политики развития.

При формировании Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы за основу принят базовый (вероятный) макроэкономический сценарий социально-экономического развития Кыргызской Республики на среднесрочный период, скорректированный с 2019 года с учетом целевых ориентиров, заложенных в Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство, доверие, созидание».

Базой для разработки прогноза экономических показателей на 2019-2021 годы стали: анализ тенденций развития за 2016-2018 годы; Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство, доверие, созидание». Целевые макроэкономические показатели также будут достигаться через продолжение реализации крупных национальных проектов, реформирование системы государственного регулирования для стимулирования экономического роста.

Реальные темпы роста ВВП на уровне 4,0% в 2019 году, 4,4% в 2020 году и 4,2% в 2021 году будут достигнуты за счет роста отраслей экономики[[1]](#footnote-1): сферы услуг (2019г. – 3,6%, 2020г. – 3,8%, 2021г. – 3,9%), строительства (2019г. – 11,6%, 2020г. – 8,7%, 2021г. – 9,1%), сельского хозяйства (2019г. - 2,7%, 2020г. – 3,0%, 2021г. - 3,3%), промышленности (2019г. – 2,3%, 2020г. – 5,0%, 2021г. – 3,2%).

Таблица 1. Ключевые макроэкономические показатели на 2017-2021 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017г.**  **пред. факт** | **2018г.**  **ожид.** | **2019г.**  **прогноз** | **2020г.**  **прогноз** | **2021г.**  **прогноз** |
| Номинальный ВВП, млн.сом. | 520 958,6 | 558 415,7 | 604 707,2 | 667 078,8 | 736 239,3 |
| Реальный ВВП, % | 4,6 | 2,8 | 4,0 | 4,4 | 4,2 |
| Инфляция, (в % к декабрю предыдущего года) | 103,7 | 103,5 | 104,7 | 105,4 | 105,7 |

Основной целью денежно-кредитной политики в 2019 году остается достижение и поддержание стабильности цен. Денежно-кредитная политика будет направлена на реализацию целей и задач среднесрочной национальной стратегии развития Кыргызской Республики. Основными задачами будут поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной систем Кыргызской Республики для содействия долгосрочному экономическому росту республики. Все это позволит удержать **инфляцию** на уровне **4,7%** (в % к декабрю предыдущего года)**.**

В среднесрочном периоде предполагается продолжение проведения согласованной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, направленной на укрепление тенденций макроэкономической стабильности. Стабильный уровень цен является необходимым условием макроэкономической стабильности, достижение которой представляется неотъемлемым фактором экономического роста в Кыргызской Республике. Таким образом, на 2020 год уровень инфляции (в % к декабрю предыдущего года) прогнозируется на уровне 5,4%, на 2021 год – 5,7%.

Вструктуре ***производства ВВП*** динамика роста удельного веса услуг прогнозируется на уровне **48,6%** в 2019 году, 48,9% в 2020 году (2021 г. – 49,3%). Доля промышленности в ВВП снизится с **17,6%** в 2019 году до 17,4% в 2020 году (2021г. - 17,0%). Удельный вес промышленности без учета Кумтора увеличится с 9,3% в 2019 году до 9,9% в 2020 году (2021г. – 10,3%). Удельный вес строительства в ВВП увеличится с **8,7%** в 2019 году до 8,9% в 2020 году (2021г. - 9,1%). Удельный вес сельского хозяйства снизится с **11,9%** в 2019 году до 11,5% в 2020 году (2021г. – 11,2%).

В 2019-2021 годы в**промышленности[[2]](#footnote-2)**прогнозируется рост на **3,2%,** 5,1% и 3,6%, соответственно, за счет устойчивой работы действующих промышленных предприятий, возобновления простаивающих производств, наращивания объемов на месторождениях Талды-Булак Левобережный, Бозымчак, Иштамберди, Кара-Казык, Джеруй, Жамгыр.

За рассматриваемый период в ***промышленности без предприятий по разработке месторождения Кумтор*** прогнозируется рост *(в 2019г. – на 8,8****%,*** *в 2020г. – на 5,9%, в 2021г. – на 6,3%)* в связи с увеличением объемов производства в следующих отраслях промышленности:

- *производстве продуктов (включая напитки) и табачных изделий* (*в 2019г. - на 9,5%, в 2020г. - на 6,8%, в 2021г. – на 8,1%*) за счет роста выпуска хлеба, муки, молочных продуктов и других продуктов питания, спрос на которые стабильный;

**-** *текстильном производстве; производстве одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий* (*в 2019г. - на 12,0%, в 2020г. - на 8,0%, в 2021г. - на 7,5%*). Рост прогнозируется за счет восстановления производства швейных изделий, освоения новых рынков сбыта, запуска новых предприятий и увеличения экспортных поставок;

- *производстве резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов* (*в 2019г. - на 7,1%, в 2020г. - на 8,8%, в 2021г. - на 5,5%*). Рост производства будет обусловлен стабильной работой общества с ограниченной ответственностью «Интергласс», рост производства цемента и асбестоцементных изделий прогнозируется за счет развития мощностей закрытого акционерного общества «Южно - Кыргызский Цемент», общества с ограниченной ответственностью «Южный комбинат строительных материалов», открытого акционерного общества «Кантский цементный завод», общества с ограниченной ответственностью «Ак-Сай Цемент»;

* *производстве кокса и очищенных нефтепродуктов (в 2019г. - на 25,0%,**в 2020г. - на 5,2%, в 2021 г. - на 9,1%)* за счет наращивания мощностей нефтеперерабатывающих заводов в городах Кара-Балта и Токмок;

- *добыче полезных ископаемых**(в 2019г. - на 2,8%, в 2020г. - на 2,5%, в 2021 г. - на 3,0%)*. Рост объемов производства будет достигнут за счет увеличения добычи металлических руд, каменного и бурого угля, сырой нефти и природного газа;

- *обеспечении (снабжении) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (в 2019г. - на 5,2%, в 2020г. - на 3,5%, в 2021г. - на 3,8%).* При расчете прогнозных показателей предусмотрен рост внутреннего потребления электроэнергии, увеличение выработки электроэнергии на ТЭЦ города Бишкек, в связи с завершением реконструкции станции.

**В сельском хозяйстве[[3]](#footnote-3)** в 2019-2021 годы прогнозируется достижение реального роста производства на **2,7%,** 3,0% и 3,3%, соответственно***.*** Рост ожидается в отраслях *растениеводства* (*в 2019г.* ***– на 2,5%****, в 2020г. – на 3,2%, в 2021г. – на 3,2%***)** за счет увеличения производства всех видов растениеводческой продукции. В *животноводстве* прогнозируется ежегодный рост (*в 2019г.* ***– на 2,7%****, в 2020г. – на 2,8%, в 2021г. – на 3,5%***)** за счет увеличения производства мяса, молока, яиц и шерсти.

Благоприятными предпосылками обеспечения роста производства сельскохозяйственной продукции будет реализация следующих мер:

* активного использования систем капельного орошения;
* дальнейшего развития тепличных хозяйств;
* оптимизации посевных площадей путем систематического увеличения посевов площадей тех культур, которые пользуются наибольшим спросом в государствах-членах ЕАЭС, в особенности овощей, картофеля, сахарной свеклы, табака и хлопка, за счет постепенного сокращения посевов пшеницы, с учетом региональных особенностей и факторов по урожайности;
* использования передовых технологий возделывания сельскохозяйственных культур, применения органических, минеральных и органоминеральных удобрений для увеличения объемов производства и увеличения экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции;
* продолжения поддержки сельхозпроизводителей со стороны государства по действующим кредитным и лизинговым программам;
* наличия аккредитованных ветеринарных и фитосанитарных лабораторий, мясоубойных цехов;
* рационального использования генофонда сельскохозяйственных животных и домашней птицы, повышения эффективности селекционно-племенной работы и пунктов искусственного осеменения животных с использованием ценного генетического материала;
* увеличения объемов заготовки всех видов кормов;
* оптимизации производственных процессов и управления, сокращения энергетических и ресурсных затрат в сельском хозяйстве.

В сфере **услуг[[4]](#footnote-4)** прогнозируется умеренная тенденция роста. Годовые темпы роста услуг составят *(2019 г. -* ***3,7%****, 2020 г. - 3,9%, 2021 г. - 4,0%)*, в основном, за счет роста услуг оптовой и розничной торговли, транспортной деятельности и хранения грузов, информации и связи, гостиниц и ресторанов, туризма. Спрос на услуги будет поддерживаться реальным ростом денежных доходов населения. Важным фактором останутся интеграционные механизмы в рамках ЕАЭС, улучшение внешнего спроса в соседних странах.

Значительную долю в сфере *услуг* будут занимать услуги *оптовой и розничной* *торговли*, *ремонта автомобилей и мотоциклов* (доля в среднем за 2019-2021гг. - 36,4%), в которых прогнозируется тенденция роста (*2019г. - на* ***5,5%,*** *2020г. - на 5,6%, 2021г. - на 5,5%*)*.*

Увеличению торговли будут способствовать процессы по стимулированию экспортных поставок республики в соседние страны и расширение экспортных рынков, а также продолжение политики государства по созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

Прогнозируется увеличение объема *услуг информации и связи* в 2019 – 2021 гг. в среднем *– на* ***1,1%***.

Рост *услуг транспортной деятельности и хранения грузов* в 2019 - 2021гг. прогнозируется на уровне **6,2%,** 6,0%, 5,9%, соответственно.

Данный рост будет обеспечен за счет улучшения условий для отечественных грузоперевозчиков в оказании международных автотранспортных услуг, строительства новых и модернизации существующих дорог, продолжения расширения географии полетов.

Прогнозируется увеличение объема *услуг гостиниц и ресторанов* (*2019г. – на* ***8,5%****, 2020г. – на 8,0%, 2021г. – на 7,0%*) за счет увеличения сети предоставляемых услуг и притока туристов.

В сфере туризма будет продолжена работа по реализации мероприятий Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы туризма до 2020 года. Результатом принятых и реализуемых мероприятий в туристической отрасли должно стать увеличение туристического потока в страну, увеличение объемов экспорта туристических услуг. Приоритетами развития отрасли туризма остаются:

* улучшение туристической инфраструктуры;
* повышение имиджа Кыргызстана на международной туристической арене путем проведения информационных кампаний;
* повышение уровня системы комплексной безопасности туристов на территории Кыргызстана, в том числе санитарной и экологической;
* обеспечение соблюдения экологических норм на туристских объектах и в регионах посещения.

В 2019-2021 гг. темп роста в **строительстве[[5]](#footnote-5)** прогнозируется на уровне **11,6%,** 8,7%, 9,1%, соответственно.

Приоритетными направлениями в строительстве будут:

* обустройство городских дорог и тротуаров путем строительства и реконструкции муниципальных автодорог;
* строительство, реконструкция и модернизация систем питьевого водоснабжения и водоотведения для повышения обеспеченности населения питьевой водой нормативного качества;
* объекты строительства индивидуального жилья;
* объекты транспортной магистрали и энергетики (работы по строительству линий электропередачи);
* развитие строительства логистических центров, хранилищ для сельскохозяйственной продукции;
* строительство ирригационной инфраструктуры для обеспечения новыми орошаемыми землями сельских жителей, а также модернизация и реабилитация существующей ирригационной инфраструктуры;
* завершение строительства и оснащение всех пунктов пропуска по стандартам ЕАЭС;
* обеспечение потребности капитального строительства и эксплуатационных нужд в качественных видах строительных материалов;
* производство новых стройматериалов, отвечающих международным требованиям.

Со стороны **использования ВВП** прогнозируется увеличение доли **потребления** с **97,8%** в 2019г. до 98,2% в 2021г. Доля частного потребления увеличится с **80,2%** ВВП в 2019 году до 81,0% в 2021 году. Доля государственного потребления снизится с **17,6%** ВВП в 2019 году до 17,2% в 2021 году.

В 2019 году темп роста частного потребления прогнозируется на уровне **3,9%.** В 2020-2021 годах рост частного потребления прогнозируется в среднем на уровне 4,5%. Динамика частного потребления поддерживается прогнозируемыми темпами реального роста заработной платы, а также ростом денежных доходов населения. Темпы роста государственного потребления увеличатся в 2019г. на 1,2% (2020 – 2021гг. в среднем на 1,5%).

В среднесрочном периоде прогнозируется рост валовых инвестиций в среднем на уровне 6,2% (2019г. – на **5,5%**, 2020г. – на 6,3%, 2021г. - на 6,8%). Инвестиционная политика в среднесрочном периоде будет направлена на повышение привлекательности инвестиционного климата в Кыргызской Республике.

Показатель чистого экспорта товаров и услуг прогнозируется (**-31,5%** ВВП) в 2019 году, (**-**31,6%ВВП) в 2020 году и (-32,0% ВВП) в 2021 году.

Значительное влияние на развитие внешней торговли в среднесрочной перспективе окажет:

- преимущества членства республики в ВТО;

- полное функционирование в интеграционном объединении ЕАЭС;

- двустороннее сотрудничество на взаимовыгодной основе;

- возрастающее значение экспорта услуг, в том числе туристических.

Также в рамках ЕАЭС будет продолжена работа по расширению торгового сотрудничества с третьими странами, что обеспечит преференциальный доступ кыргызским товарам на внешние рынки.

С учетом этих факторов внешнеторговый оборот вырастет с 7 243,8 млн. долл. США в 2019 году до 7 883,8 млн. долл. США в 2021 году, в том числе:

*- экспорт товаров* в среднесрочной перспективе увеличится с **2 000** млн. долл. США в 2019 году до 2 200 млн. долл. США в 2021 году. Среднегодовой номинальный темп роста экспорта товаров за период 2019-2021 годы составит 5,0%. Рост экспорта будет обеспечен за счет роста поставок золота, стекла листового, овощей и фруктов, предметов одежды и одежных принадлежностей, цемента, хлопка-волокна;

*- импорт товаров* в среднесрочной перспективе увеличится с 5 243,8 млн. долл. США в 2019 году до 5 683,8 млн. долл. США в 2021 году. Среднегодовой номинальный темп роста импорта товаров составит 4,2% за счет увеличения поступлений нефтепродуктов, природного газа, черных металлов и изделий из них, электрических машин, оборудования и аппаратуры, пластмассы и изделий из них, фармацевтической продукции, продовольственных товаров (включая сырье сельского хозяйства).

В области **социальной политики** основными задачами на среднесрочный период остаются выполнение в полном объеме гарантированных социальных обязательств государства, повышение уровня жизни населения и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, будет продолжена работа по оказанию адресной социальной помощи наиболее уязвимым категориям граждан.

Основные приоритетные направления в области занятости будут продолжены в рамках реализации Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года.

Объем ВВП на душу населения возрастет с **1 399,8 долл. США** в 2019 году до 1 602,7 долл. США в 2021 году.

В 2019-2021 годы сохранится тенденция повышения денежных доходов населения, которые прогнозируются в размере **400 млрд. сомов**, 423,5 млрд. сомов и 451,1 млрд. сомов, соответственно, с реальным ростом в среднем на 0,9%. Увеличится размер среднемесячной заработной платы с **17 440,7 сомов** в 2019 году до 19 651,9 сомов в 2021 году, или в среднем реальный рост составит 0,8% (номинальный рост в среднем составит 6,1%).

Прогнозируемая стоимостная величина прожиточного минимума на душу населения в месяц составит в 2019г. – **5 219,2** **сомов**, в 2020г. – 5 527,2 сомов, в 2021г. – 5 864,3 сомов.

В 2019-2021гг. рост численности занятого населения прогнозируется в среднем на 1,5%. Учитывая повышение занятости населения в среднесрочном периоде, прогнозируется снижение уровня общей безработицы с **6,9%** до 6,6%.

**ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

Формирование доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики на 2019-2021 годы осуществлялось на базе Среднесрочного прогноза социально-экономического развития страны на 2019-2021 годы, фактических поступлений за ряд лет, оценки поступления доходов в 2018 году, на основе действующего законодательства Кыргызской Республики.

**Основные параметры доходной части бюджета на 2019 - 2021 годы**

Общий объем **доходов государственного бюджета** **с учетом грантов государственных инвестиций** **на 2019 год** прогнозируется в сумме **170 459,8 млн. сомов**, или на уровне **28,2 % ВВП**. В сравнении с утвержденным бюджетом 2018 года прогнозируемые доходы государственного бюджета относительно ВВП снизятся на 0,9 % за счет снижения налоговых доходов на 0,1 % и полученных официальных трансфертов на 0,8 %. В номинальном выражении объемы доходов по сравнению с утвержденным бюджетом 2018 года увеличатся на 9,0 %, или на 14 106,1 млн. сомов.

За период **2020-2021 годы** общий объемдоходов государственного бюджета с учетом грантов государственных инвестиций вырастет до **177 127,3 млн. сомов** **и 183 236,3 млн. сомов,** соответственно.

**Налоговые доходы** **в 2019 году** составят **133 264,7 млн. сомов.** В сравнении с утвержденным бюджетом 2018 года налоговые доходы в 2019 году увеличатся на 12,1 % или на 14 414,3 млн. сомов. Доля налоговых поступлений в объеме ВВП составит **22,0 %.** В среднесрочной перспективе **налоговые поступления** вырастут с **142 258,9 млн. сомов** в 2020 году **до 151 840,2 млн. сомов** в 2021 году.

**Неналоговые доходы** государственного бюджета **в 2019 году** оцениваются в сумме **25 606,6 млн. сомов,** или 4,2 % ВВП. Относительно утвержденного бюджета 2018 года неналоговые доходы увеличатся  **на 2 886,5 млн. сомов**. Поступления неналоговых доходов **за период 2020-2021 годы** прогнозируются в сумме **25 201,9 млн. сомов и 25 490,3 млн. сомов**, соответственно.

**Общие доходы республиканского бюджета** **с учетом грантов государственных инвестиций** в 2019 году предусматриваются в сумме **151 762,4 млн. сомов, или 25,1 % ВВП**. В номинальном выражении доходы республиканского бюджета по отношению к утвержденному бюджету 2018 года увеличатся на 7,7 %или **на 10 880,2 млн. сомов**. **В период 2020-2021 гг.** доходы республиканского бюджета составят **157 043,3 млн. сомов** и **161 890,3 млн. сомов**,соответственно.

В составе доходов республиканского бюджета **налоговые доходы** составят в 2019 году **117 927,8** **млн. сомов** (**19,5 % ВВП**), 2020 году – **125 534,4 млн. сомов** (**18,8 % ВВП**), 2021 году – **133 854,7 млн. сомов** (**18,2 % ВВП**). Среднегодовой темп роста налоговых доходов за трехлетний период составит 108,1 %.

**Неналоговые доходы** республиканского бюджета предусматриваются в 2019 году в размере – **22 246,1 млн. сомов** (**3,7 % ВВП**), 2020 году – **21 842,4 млн. сомов** (**3,3 % ВВП)** и 2021 году – **22 129,8 млн. сомов** (**3,0 % ВВП)**.

Структура налоговых поступлений государственного бюджета на 2019-2021 годы представлена в нижеследующей таблице.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год бюджет** | **2019 год проект** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| **Налоговые доходы** | **103 368,0** | **118 850,3** | **133 264,7** | **142 258,8** | **151 840,2** |
| **Налоговые доходы ГНС** | **69 188,2** | **79 053,9** | **84 631,8** | **91 918,9** | **99 258,0** |
| **Налоговые доходы ГТС** | **34 179,7** | **39 796,4** | **48 632,9** | **50 339,9** | **52 582,2** |
| Подоходный налог | 9 132,8 | 10 266,0 | 10 515,0 | 11 528,0 | 12 377,0 |
| Налог на прибыль | 4 053,3 | 5 288,2 | 5 422,2 | 6 229,8 | 6 931,3 |
| Налог на основе обязательного патента | 265,2 | 274,6 | 286,4 | 286,4 | 286,4 |
| Налог на основе добровольного патента | 2 061,4 | 2 172,5 | 2 234,7 | 2 234,7 | 2 234,7 |
| Налог на валовый доход Кумтор | 6 452,1 | 5 665,7 | 5 945,0 | 6 240,1 | 6 221,0 |
| Налог на недвижимое имущество | 765,9 | 777,7 | 803,0 | 803,0 | 803,0 |
| Налог на транспортные средства | 807,0 | 767,5 | 802,6 | 802,6 | 802,6 |
| Земельный налог | 1 052,2 | 1 089,8 | 1 090,9 | 1 090,9 | 1 090,9 |
| Налог на добавленную стоимость | 45 131,0 | 52 501,9 | 62 658,8 | 66 288,6 | 70 984,5 |
| НДС на товары и услуги, производимые на территории КР | 12 560,1 | 14 503,0 | 15 580,8 | 17 511,8 | 19 839,1 |
| НДС на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС | 5,2 |  |  |  |  |
| НДС на товары, ввозимые на территорию КР от государств-членов ЕАЭС | 15 142,5 | 17 507,9 | 19 091,7 | 19 942,9 | 20 930,1 |
| НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран | 17 423,3 | 20 491,0 | 27 986,3 | 28 833,9 | 30 215,3 |
| Налог с продаж | 4 033,8 | 4 568,3 | 4 772,3 | 5 298,2 | 5 899,5 |
| Акцизный налог | 9 506,5 | 12 718,1 | 14 177,3 | 15 571,6 | 17 013,7 |
| Акцизный налог на товары, производимые или реализуемые на территории КР | 1 762,6 | 1 789,7 | 2 556,6 | 2 568,5 | 2 627,8 |
| Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС | -0,8 |  |  |  |  |
| Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР от государств-членов ЕАЭС | 7 485,6 | 10 672,8 | 11 326,4 | 12 693,7 | 14 061,1 |
| Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран | 259,1 | 255,7 | 294,4 | 309,4 | 324,8 |
| Налоги за пользование недрами | 1 183,9 | 1 021,0 | 1 213,7 | 1 283,3 | 1 358,3 |
| Налоги на международную торговлю и операции | 16 492,9 | 19 049,7 | 20 352,2 | 21 196,6 | 22 042,1 |
| Прочие налоги и сборы | 2 429,9 | 2 689,3 | 2 990,6 | 3 405,1 | 3 795,2 |

Средний показатель доли налоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета с учетом грантов государственных инвестиций за период 2019-2021 годы составит 80,5 %, в то время как в утвержденном бюджете 2018 года данный показатель составляет 76,0 %. В предлагаемом проекте бюджета на 2019-2021 годы заложена положительная тенденция ежегодного роста доли налоговых поступлений от 78,2 % в 2019 году до 80,3 % и 82,9 % в 2020-2021 годы и, соответственно, снижения прочих доходов в структуре общих доходов.

**Подоходный налог с физических лиц**

Прогнозный показатель по подоходному налогу на 2019-2021 годы рассчитан согласно Налоговому кодексу Кыргызской Республики, динамики поступления за предшествующие годы, оценки поступления налога в 2018 году, а также на основании прогнозируемого показателя среднемесячной заработной платы и денежных доходов населения.

Исходя из этого, прогноз по подоходному налогу рассчитан на 2019 год в сумме 10 515,0 млн. сомов, или на уровне 1,7 % ВВП. На протяжении двух последующих лет сборы по подоходному налогу составят 11 528,0 млн. сомов и 12 377,0 млн. сомов, соответственно. Уровень роста налога за период 2019-2021 годы составит в среднем 6,5 % в год.

Данный налог подлежит зачислению в следующей пропорции:

* в 2019 году в республиканский бюджет – 30 %, в местные бюджеты – 70 %;
* в 2020 году в республиканский бюджет – 15 %, в местные бюджеты – 85 %;
* в 2021 году в местные бюджеты – 100 %.

**Налог на прибыль**

Расчеты прогноза по **налогу на прибыль** произведены исходя из основных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития республики, данных за ряд лет и оценки поступления налога в 2018 году.

Прогноз налога на прибыль в 2019 году сложился в сумме 5 422,2 млн. сомов, в 2020 году – 6 229,8 млн. сомов и в 2021 году – 6 931,3 млн. сомов. Среднегодовой темп роста за трехлетний период составляет 109,6 %. По отношению к ВВП поступления налога за период 2019-2021 годы составят 0,9 % ВВП.

Поступление налога **на доходы золотодобывающих компаний** на 2019 год прогнозируется в сумме 422,8 млн. сомов, в 2020-2021 гг. – 605,1 млн. сомов и 776,1 млн. сомов, соответственно.

Данные налоги в полном объеме подлежат зачислению в республиканский бюджет.

**Специальные налоговые режимы**

Расчетный уровень специальных налоговых режимов на 2019-2021 гг. производился согласно Налоговому кодексу, динамики поступления за предшествующие годы и оценки поступления в 2018 году.

Таким образом, прогнозный показатель **налога на основе** **обязательного патента** на 2019-2021 годы определен в размере 286,4 млн. сомов, ежегодно. Данный вид налога зачисляется в полном объеме в местные бюджеты.

Поступления **налога на основе добровольного патента** на 2019-2021 годы ожидаются в размере 2 234,7 млн. сомов, ежегодно. По отношению к ВВП доля налога в 2019 году составит 0,4% ВВП, в 2020-2021 гг. – 0,3 % ВВП. Данный вид налога в полном объеме зачисляется в местные бюджеты.

**Налог на добавленную стоимость**

Расчеты **налога на добавленную стоимость** произведены исходя из объема ВВП, его структуры, прогнозируемого объема импорта товаров, фактических сборов за предшествующие годы и оценки поступления в 2018 году.

Общая прогнозная сумма НДС на 2019 год составит 62 658,8 млн. сомов и вырастет к утвержденному бюджету 2018 года на 10 156,9 млн. сомов, или на 19,3 %. Прогнозная сумма на 2020-2021 годы составит 66 288,6 млн. сомов и 70 984,5 млн. сомов, соответственно, с ростом в среднем 6,4 % в год.

Прогнозная сумма **НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики,** оценивается на 2019 год в сумме 15 580,8 млн. сомов, с ростом по отношению к утвержденному показателю 2018 года на 7,4 %, или на 1 077,8 млн. сомов. В среднесрочной перспективе поступления вырастут с 17 511,8 млн. сомов в 2020 году до 19 839,1 млн. сомов в 2021 году. Среднегодовой темп роста за два года составит 112,8 %.

Прогнозная сумма **НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов ЕАЭС,** на 2019 год определен в размере 19 091,7 млн. сомов, с увеличением к утвержденному показателю 2018 года на 9,0 %, или на 1 583,8 млн. сомов. В последующие два года сборы налога увеличатся с 19 942,9 млн. сомов в 2020 году до 20 930,1 млн. сомов в 2021 году.

**НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из третьих стран,** на 2019 год определен в размере 27 986,3 млн. сомов, с ростом к утвержденному показателю 2018 года на 7 495,3 млн. сомов. В последующие два года сборы налога увеличатся с 28 833,9 млн. сомов в 2020 году до 30 215,3 млн. сомов в 2021 году.

Расчетная сумма НДС в полном объеме подлежит зачислению в республиканский бюджет.

**Налог с продаж**

Расчет поступления налога с продаж исходил из прогнозируемых экономических показателей, ожидаемой оценки налога в 2018 году, с учетом действующего законодательства Кыргызской Республики. С учетом этого, налог с продаж на 2019 год спрогнозирован в размере 4 772,3 млн. сомов, рост к утвержденному показателю 2018 года составит 4,5 %. В 2020-2021 гг. по прогнозным расчетам поступления составят 5 298,2 млн. сомов и 5 899,5 млн. сомов в год, со среднегодовым темпом роста 111,2 %.

Данный налог подлежит зачислению в следующей пропорции:

* в 2019 году в республиканский бюджет – 50 %, в местные бюджеты – 50 %;
* в 2020 году в республиканский бюджет – 75 %, в местные бюджеты – 25 %;
* в 2021 году в республиканский бюджет – 100 %.

#### Акцизный налог

Прогноз поступлений **акцизного налога** на 2019-2021 годы основан на прогнозных показателях объемов производства и ввоза подакцизных видов товаров, перечень которых определен Налоговым кодексом, с применением установленных ставок акцизного налога и анализа собираемости предыдущих периодов.

Прогнозируемая сумма **в целом по акцизному налогу** на 2019 год составит **14 177,3** **млн. сомов.** В среднесрочной перспективе общая сумма акцизного налога прогнозируется в размере 15 571,6 млн. сомов в 2020 году и 17 013,7 млн. сомов в 2021 году.

Сумма **акцизного налога на товары, производимые или реализуемые на территории Кыргызской Республики**, на 2019 год составит 2 556,6 млн. сомов, на 2020 год – 2 568,5 млн. сомов и на 2021 год – 2 627,8 млн. сомов.

Прогноз **акцизного налога на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики, от государств-членов ЕАЭС** определен на 2019 год в сумме 11 326,4 млн. сомов, на два последующих года в размере 12 693,7 млн. сомов и 14 061,1 млн. сомов, соответственно.

Прогноз **акцизного налога на товары, ввозимые на территорию** **Кыргызской Республики из третьих стран,** определен на 2019 год в сумме 294,4 млн. сомов, на 2020-2021 годы в размере 309,4 млн. сомов и 324,8 млн. сомов, соответственно.

Расчетная сумма акцизного налога в полном объеме подлежит зачислению в республиканский бюджет.

**Налоги за пользование недрами**

В проекте бюджета прогноз поступления **налогов за пользование недрами** на 2019-2021 годы установлен согласно данным Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, и исходя из прогнозируемого объема добычи месторождений полезных ископаемых с применением установленных ставок налоговым законодательством, поступлений за предыдущие годы и оценки сбора налога в 2018 году.

На 2019-2021 годы планируется ежегодное поступление бонусов в размере 230 млн. сомов. Поступления от бонусов подлежат зачислению в республиканский бюджет в полном объеме.

Поступления роялти прогнозируются в 2019 году в размере 983,7 млн. сомов, на 2020-2021 годы в сумме 1 053,3 млн. сомов и 1 128,3 млн. сомов, соответственно. Сборы роялти, за исключением стратегических полезных ископаемых (золото, нефть, газ), зачисляются в республиканский бюджет – 50 %, в местные бюджеты – 50 %.

**Налог на валовый доход Кумтор**

Расчет поступления налога на валовый доход Кумтор произведен на основе прогнозируемых объемов производства Кумтор на 2019-2021 годы при ставке 13% от валового дохода, определенной Соглашением по Кумтору. Так, сумма налога на валовый доход Кумтор прогнозируется в 2019 году в размере 5 945,0 млн. сомов и в 2020-2021 гг. 6 240,1 млн. сомов и 6 221,0 млн. сомов, соответственно.

Поступления по данному виду налога в полном объеме подлежат зачислению в республиканский бюджет.

**Налоги на международную торговлю и операции**

Расчетный уровень поступления **налогов на международную торговлю и операции** на трехлетний период производился исходя из прогнозируемого роста объема импорта товаров, фактических сборов за предыдущие годы, а также оценки поступления в 2018 году.

Таким образом, прогнозируемый объем таможенных платежей на 2019 год определен в сумме 20 352,2 млн. сомов. За период 2020-2021 годы поступления вырастут с 21 196,6 млн. сомов до 22 042,1 млн. сомов. Ежегодный темп роста за три прогнозируемых года составит в среднем 105,0 %, или вырастет в абсолютной сумме в среднем на 997,5 млн. сомов.

Более 93,0 % в поступлениях налогов на международную торговлю обеспечат поступления ввозных таможенных пошлин, поступающие от государств – членов ЕАЭС. Прогнозная сумма данного платежа оценивается в 2019 году в размере 19 036,7 млн. сомов, в 2020 году – 19 813,7 млн. сомов и 2021 году – 20 590,7 млн. сомов.

Расчетная сумма налогов на международную торговлю и операции в полном объеме подлежит зачислению в республиканский бюджет.

# Неналоговые доходы

Поступления **неналоговых доходов** в 2019 году прогнозируются в размере **25 606,6 млн. сомов.** В объеме ВВП их доля соответствует уровню утвержденного бюджета 2018 года и составит 4,2 %.В 2020-2021 годах прогнозная сумма в среднем составит **25 346,1 млн. сомов.** По отношению к ВВП сборы неналоговых доходов снизятся с 3,8 % ВВП в 2020 году до 3,5 % ВВП в 2021 году.

**Проценты по выданным бюджетным ссудам и кредитам** на 2019 год прогнозируются в размере 949,3 млн. сомов, в 2020 году – 955,5 млн. сомов, в 2021 году – 939,1 млн. сомов. Сумма процентов рассчитана на основе анализа наступающих платежей по графикам выплат к долговым обязательствам, с учетом реальных возможностей заемщиков.

Заложенная сумма **по дивидендам, начисленным на государственный пакет акций,** в проекте бюджета на 2019 год предусматривается в размере 2 700 млн. сомов, на 2020-2021 гг. в сумме 2 800 млн. сомов и 2 900 млн. сомов, соответственно.

Общий объем поступлений **арендной платы и платы за разработку и использование ресурсов** в 2019-2021 гг. прогнозируется в сумме 2 343,7 млн. сомов**,** ежегодно.

Основную долю в неналоговых поступлениях занимают **средства** бюджетных учреждений, аккумулируемых **на специальных счетах** в системе единого казначейского счета (далее – средства специальных счетов). На специальных счетах учитываются поступления в виде: оказания платных государственных и муниципальных услуг, спонсорской помощи, добровольных и попечительских взносов, грантов, отчислений от международных институтов для проведения совместной научно-исследовательской работы, средств от реализации товаров собственного производства.

Согласно представленным заявкам министерств и ведомств, в соответствии с действующим бюджетным законодательством Кыргызской Республики, общая сумма средств специальных счетов министерств и ведомств, на 2019 год составила 9 373,5 млн. сомов, на 2020-2021 годы – 9 479,5 млн. сомов и 9 582,4 млн. сомов, соответственно.

Сумма средств специальных счетов органов МСУ, согласно представленным заявкам, на 2019-2021 годы прогнозируются в сумме 1 122,1 млн. сомов, ежегодно.

Поступления **платежей** прогнозировались на основе динамики фактических поступлений за ряд лет, оценки поступления в 2018 году и согласно данным, представленным администраторами ресурсов бюджета. Общая сумма платежей на 2019-2021 годы прогнозируется в среднем в сумме 1 358,0 млн. сомов.

Прогнозная сумма **пошлин** в среднем на три года определена в сумме 401,3 млн. сомов. В общем объеме пошлин основную долю занимает государственная пошлина, взимаемая органами юстиции, поступления которой в среднем на трехлетний период прогнозируется порядка 197,8 млн. сомов.

Поступления **официальных трансфертов (программные гранты и гранты государственных инвестиций)** будут отражаться ежегодным снижением. Доля официальных трансфертов в объеме ВВП снизится с 1,9 % ВВП в 2019 году до 0,8 % ВВП в 2021 году, что будет связано со снижением поступлений грантов государственных инвестиций и тем, что в 2020-2021 гг. поступление программных грантов не предусматривается.

Номинальный объем **полученных официальных трансфертов** на2019-2021 гг. прогнозируются в сумме 11 588,5 млн. сомов, 9 666,6 млн. сомов и 5 905,8 млн. сомов, соответственно. В объеме полученных официальных трансфертов в 2019 году предусматриваются поступления гранта АБР «Программа поддержки экономической диверсификации» в сумме 30 млн. долларов США (2 094,0 млн. сомов).

**Гранты государственных инвестиций** в предлагаемом проекте бюджета предусматриваются в размере: в 2019 году – 9 494,5 млн. сомов, 2020 году – 9 666,6 млн. сомов и 2021 году – 5 905,8 млн. сомов.

**Ресурсная часть бюджета**

**Погашение основной суммы по бюджетным ссудам и иностранным кредитам** **в 2019 году** составит **2 547,4 млн. сомов, в 2020-2021 гг. – 2 459,0 млн. сомов и 2 293,6 млн. сомов,** соответственно. Погашение основной суммы исчислено исходя из графиков долговых обязательств.

**Кредиты государственных инвестиций** в предлагаемом проекте бюджета предусматриваются в 2019 году в сумме 22 834,7 млн. сомов, 2020 году – 22 914,2 млн. сомов и 2021 году – 13 321,2 млн. сомов.

Поступления **средств от приватизации** **государственной собственности** в проекте бюджета на 2019-2020 годы предусматривается ежегодно в сумме 360 млн. сомов, на 2021 год - в сумме 352,0 млн. сомов.

В рамках действующего налогового законодательства от всех предусмотренных льгот оценочное выпадение доходной части бюджета составляет порядка 21 млрд. сомов в год, в том числе:

* по подоходному налогу – 6,4 млрд. сомов;
* по налогу на прибыль – 0,7 млрд. сомов;
* по налогу на добавленную стоимость -12,4 млрд. сомов;
* по налогу с продаж – 1,1 млрд. сомов;
* по земельному налогу – 0,2 млрд. сомов;
* по налогам свободных экономических зон – 0,3 млрд. сомов.

Кроме того, в IV квартале 2017 года и в 2018 году приняты следующие налоговые льготы, влияющие на снижение доходной части бюджета на 2019-2021 годы:

* Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 27 октября 2017 года №184 предусмотрено освобождение Государственной специализированной службы охраны Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от уплаты налога на прибыль, налога с продаж, НДС, налога на имущество, земельного налога с 1 января 2009 года. Оценочная сумма потерь доходной части бюджета – 203,7 млн. сомов. (Примечание: данные налоги не уплачивались с 2009 года, в связи с чем, выпадение доходной части бюджета в 2019 году не ожидается);
* Законом Кыргызской Республики «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 23 ноября 2017 года №195 предусмотрено освобождение от подоходного налога доходов уполномоченного государственного органа в сфере борьбы с экономическими преступлениями. Оценочная сумма потерь доходной части бюджета – 6,8 млн. сомов;
* Законом Кыргызской Республики «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 2 апреля 2018 года №35 предусмотрено продление срока освобождения от уплаты НДС банковского оборудования. Оценочная сумма потерь доходной части бюджета – 19,2 млн. сомов;
* Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 4 августа 2018 года №86 предусматривается отмена налога на проценты, оценочная сумма потерь доходной части бюджета составит порядка 200,0 млн. сомов.

**Влияние новых предложений политики на доходы бюджета**

В настоящее время Налоговая политика проводится в соответствии с Концепцией фискальной политики Кыргызской Республики на период с 2015 - 2020 годы, а также в рамках, заложенных Правительством Кыргызской Республики, программных документов («цифровая экономика», меморандум с Международным Валютным Фондом и др.).

Задачами на ближайшее время являются:

1. продвижение и принятие проекта Среднесрочной Программы фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы;
2. оптимизация существующей системы налоговых преференций, запрет на необоснованные льготы и освобождения, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения;
3. проведение удаленного налогового контроля, в том числе:

* принятие налоговой отчетности в виде электронного документа с применением электронной цифровой подписи;
* применение электронных счетов-фактур и механизмов усиления администрирования за несвоевременным предоставлением отчетности по НДС;
* создание электронного мониторинга уплаты налогов;
* удаленный электронный контроль ухода от налогообложения;
* введение виртуальных контрольно-кассовых машин, которые являются одним из инструментов налогового администрирования электронной торговли;
* введение электронного патента путем формирования электронного документа, заверенного электронной подписью уполномоченного налогового органа и имеющего равную юридическую значимость с бумажным патентом;
* создание Национальной информационной системы прослеживаемости импортируемых и экспортируемых товаров, работ и услуг, произведенных и реализуемых на территории Кыргызской Республики, а также взаимодействие данной информационной системы с системами прослеживаемости государств-членов ЕАЭС;
* создание электронной системы возмещения НДС.

1. передача функций администрирования страховых взносов от Социального фонда Кыргызской Республики к Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики;
2. создание оптимальных условий налогообложения для сельскохозяйственных кооперативов, сельскохозяйственных торгово-логистических центров и машинотракторных станций (МТС);
3. реформирование системы проведения налоговых проверок и досудебного рассмотрения жалоб налогоплательщика на основе передачи на аутсорсинг части указанных функций профессиональному сообществу, в том числе досудебное (апелляционное) рассмотрение актов налоговых проверок профессиональными общественными объединениями сертифицированных налоговых консультантов, аккредитованных Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики;
4. развитие дистанционных методов налогового администрирования:

* расширение возможностей применяемых налогоплательщиками бухгалтерских программ с целью автоматического формирования ими всех видов отчетности и форм, включая единую налоговую декларацию, представляемых в государственные органы (статистическая, налоговая, таможенная) и передачи их налоговой службе;
* освобождение налогоплательщика от выездных плановых проверок при добровольном подключении им своей бухгалтерской программы к информационной системе Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики.

1. продолжится работа по Соглашениям в рамках ЕАЭС:

* Соглашение о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»;
* проект Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе;
* проект Соглашения о механизме прослеживаемости товаров в рамках ЕАЭС;
* проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию в государствах-членах ЕАЭС;
* проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию в государствах-членах ЕАЭС;
* проект Соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках ЕАЭС;
* работа, проводимая в рамках Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Евразийской экономической комиссии.

**РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

Целью политики государственных расходов в 2019-2021 годы в соответствии с Бюджетной резолюцией Кыргызской Республики на 2019 год и прогноза на 2020-2021 годы, а также Основными направлениями фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы будет сохранение социальной направленности государственных расходов с выполнением всех социальных обязательств, наряду с сокращением неприоритетных расходов.

Бюджетно-налоговая политика будет направлена на сохранение устойчивости государственного бюджета. Продолжится работа по консолидации бюджета, с целью снижения бюджетного дефицита и сохранением устойчивости долговой ситуации.

Бюджетно-налоговая политика будет включать в себя такие направления, как обеспечение эффективного и прозрачного управления государственными финансами путем совершенствования нормативной правовой базы; оптимизацию бюджетных средств в государственных и социальных секторах путем усиления эффективности расходов, сокращения затрат и усиления адресности; совершенствование системы межбюджетных отношений; активизация инвестиционного процесса через привлечение инвестиций, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Будет продолжена работа по переходу на формирование бюджета в программном формате. Более 85% расходов учреждений, финансируемых из республиканского бюджета, вовлечены в процесс разработки бюджета на 2019-2021 год в программном формате и их программные бюджеты представлены к проекту бюджета.Планируется к реализации пилотный проект по полноценному переходу на программное бюджетирование, с предоставлением определенной гибкости министерствам в расходовании средств, предусмотренных в республиканском бюджете, с последующим проведением мониторинга и осуществлением оценки эффективности бюджетных программ.

**Основные параметры расходной части бюджета на 2019 - 2021 годы**

**Общий объем расходов республиканского бюджета на 2019 год** без учета финансовых активов установлен на уровне **161 913,1 млн. сомов** или **26,8 % ВВП**, что на 763,7 млн. сомов больше утвержденного бюджета 2018 года (161 149,4 млн. сомов). Сучетом финансовых активов общий объем расходов республиканского бюджета установлен на уровне **173 225,8 млн. сомов,** в том числе за счет **бюджетных средств –** **130 256,3 млн. сомов**, что на 8 233,5 млн. сомов больше утвержденного бюджета 2018 года (122 022,8млн. сомов), **средств специальных счетов –** **9 373,5 млн. сомов**, что на 562,4 млн. сомов больше утвержденного бюджета 2018 года (8 811,1млн. сомов), **средств государственных инвестиций –** **33 596,0 млн. сомов**. В период **2020-2021** годы расходы республиканского бюджета без учета финансовых активов составят **165 199,8 млн. сомов** и **164 535,1 млн. сомов** соответственно.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **% ВВП** | **% к общим расходам** |
| **Всего (с учетом финансовых активов)** | **160 127,7** | **170 086,7** | **173 225,8** | **3 139,1** | **28,6** | **100** |
| I. Государственные услуги общего назначения | 20 325,6 | 20 045,3 | 53 105,2 | 33 059,9 | 8,8 | 30,7 |
| IV. Экономические вопросы | 37 694,5 | 49 576,1 | 48 679,8 | -896,3 | 8,1 | 28,1 |
| V. Охрана окружающей среды | 921,1 | 861,2 | 863,5 | 2,3 | 0,1 | 0,5 |
| VI. Жилищные и коммунальные услуги | 1 842,5 | 1 249,9 | 1 249,9 | 0 | 0,2 | 0,7 |
| VII. Здравоохранение | 17 071,8 | 14 563,4 | 4 173,9 | -10 389,5 | 0,7 | 2,4 |
| VIII. Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность | 4 706,7 | 3 063,1 | 2 872,5 | -190,6 | 0,5 | 1,7 |
| IХ. Образование | 30 731,6 | 29 687,4 | 29 348,8 | -338,6 | 4,9 | 16,9 |
| Х. Социальная защита | 26 524,2 | 33 160,7 | 13 159,1 | -20 001,6 | 2,2 | 7,6 |

**Раздел 701 «Государственные службы общего назначения»**

Данный раздел включает в себя расходы на исполнительные и законодательные органы, бюджетно-финансовые вопросы, международные отношения, общие вопросы кадрового обслуживания, службы планирования и статистические службы общего назначения, службы по переписи населения, прочие общие службы, обслуживание государственного долга, государственные службы общего назначения, не отнесенные к другим категориям (целевые и выравнивающие трансферты в местный бюджет, Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, Социальный фонд Кыргызской Республики).

Расходы по разделу **«Государственные службы общего назначения»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **53 105,2 млн. сомов** с увеличением на 33 059,9 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств** составят **51 978,9 млн. сомов** с увеличением на 32 911,5 млн. сомов, за счет **средств специального счета 1 126,3 млн. сомов** с увеличением на 148,4 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года. Расходы по разделу составляют 30,7 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 8,8 % ВВП на 2019 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, ассигнования, получаемые из республиканского бюджета Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики в сумме 10 852,3 млн. сомов, Социальным фондом Кыргызской Республики в сумме 21 039,0 млн. сомов отражены в данном разделе, что привело к значительному увеличению расходов.

Расходы по подразделу «**исполнительные и законодательные органы»** на 2019 год предусмотрены в сумме 1 911,3 млн. сомов, с уменьшением на 29,3 млн. сомов или на 1,5 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 1 759,6 млн. сомов с уменьшением на 32,0 млн. сомов, за счет средств специального счета 151,6 млн. сомов с увеличением на 2,6 млн. сомов (данный подраздел включает в себя Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Аппарат Президента Кыргызской Республики, Аппарат Правительства Кыргызской Республики, Управление делами Президента и Правительства Кыргызской Республики, Счетную палату Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Центр по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 896,8 | 1 940,6 | 1 911,3 | -29,3 | 1 966,7 | 1 984,7 |
| бюджетные средства | 1 774,7 | 1 791,6 | 1 759,6 | -32,0 | 1 815,1 | 1 833,1 |
| средства специального счета | 122,1 | 149,0 | 151,6 | 2,6 | 151,6 | 151,6 |

Отклонение по бюджетным средствам в сумме 32,0 млн. сомов связано с перераспределением средств на подраздел «службы планирования и статистические службы общего назначения» в сумме 60,0 млн. сомов. Кроме того, предусмотрено 22,3 млн. сомов на проведение очередного заседания Совета глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества; 3,7 млн. сомов на проведение капитального ремонта Дома Правительства Кыргызской Республики. Также, предусмотрено перераспределение средств с «прочих общих служб» на данный подраздел в сумме 2,1 млн. сомов.

Увеличение по средствам специального счета на 2,6 млн. сомов связано с увеличением прогнозных показателей.

Расходы по подразделу **«бюджетно-финансовые вопросы»** на 2019 год предусмотрены в сумме 1 640,4 млн. сомов с увеличением на 198,7 млн. сомов или на 13,8 % относительно утвержденного бюджета 2018 года (данный подраздел включает Министерство финансов Кыргызской Республики и Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 119,7 | 1 441,7 | 1 640,4 | 198,7 | 1 684,0 | 1 701,2 |
| бюджетные средства | 1 113,1 | 1 441,7 | 1 640,4 | 198,7 | 1 684,0 | 1 701,2 |
| средства специального счета | 6,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Увеличение по бюджетным средствам в сумме 198,7 млн. сомов связано с повышением оплаты труда сотрудникам Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики в сумме 142,5 млн. сомов, увеличением средств на создание программного обеспечения для налогового администрирования Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики в части учета транспортного контроля и товаров в сумме 21,5 млн. сомов, а также увеличением расходов Министерства финансов Кыргызской Республики на сумму 39,1 млн. сомов на присвоение классных чинов и надбавки за выслугу лет, командировочные расходы, сопровождение автоматизированной системы IS KASNA, услуги связи, текущий ремонт и приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей, обновление компьютеров, коммунальные услуги. Кроме того, уменьшены расходы Министерства финансов Кыргызской Республики на 4,5 млн. сомов по предписанию Счетной палаты Кыргызской Республики.

.

Расходы по подразделу **«международные отношения»** на 2019 год предусмотрены в сумме 1 743,1 млн. сомов с увеличением на 147,7 млн. сомов или на 9,3 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 1 315,7 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств специального счета 427,4 млн. сомов, с увеличением на 147,7 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 2 077,2 | 1 595,4 | 1 743,1 | 147,7 | 1 756,3 | 1769,6 |
| бюджетные средства | 1 015,8 | 1 315,7 | 1 315,7 | 0 | 1 328,8 | 1 342,1 |
| средства специального счета | 1 061,4 | 279,7 | 427,4 | 147,7 | 427,4 | 427,4 |

Увеличение по средствам специального счета на 147,7 млн. сомов связано с увеличением прогнозных показателей средств специального счета Министерства иностранных дел Кыргызской Республики.

Расходы по подразделу **«общие вопросы кадрового обслуживания»** на 2019 год предусмотрены в сумме 60,9 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года (данный подраздел включает Государственную кадровую службу Кыргызской Республики).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 55,6 | 60,9 | 60,9 | 0 | 61,7 | 62,5 |
| бюджетные средства | 55,6 | 60,9 | 60,9 | 0 | 61,7 | 62,5 |

Расходы по подразделу **«службы планирования и статистические службы общего назначения»** на 2019 год предусмотрены в сумме 569,5 млн. сомов с увеличением на 108,9 млн. сомов или на 23,6 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 535,5 млн. сомов с увеличением на 108,9 млн. сомов, за счет средств специального счета 34,0 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года (данный подраздел включает Резервный фонд Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Резервные фонды Президента и Правительства Кыргызской Республики, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и Министерство экономики Кыргызской Республики – аппарат и территориальные органы).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 443,3 | 460,6 | 569,5 | 108,9 | 467,5 | 472,3 |
| бюджетные средства | 431,9 | 426,6 | 535,5 | 108,9 | 433,5 | 438,3 |
| средства специального счета | 11,4 | 34,0 | 34,0 | 0 | 34,0 | 34,0 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 46,7 млн. сомов.

Увеличение по бюджетным средствам в сумме 2,2 млн. сомов связано с передачей средств с подведомственных учреждений Министерства экономики Кыргызской Республики в рамках оптимизации. Кроме того, увеличение связано с перераспределением средств с подраздела «исполнительные и законодательные органы» в сумме 60,0 млн. сомов.

Расходы по подразделу «**прочие общие службы»** на 2019 год предусмотрены в сумме 658,0 млн. сомов с увеличением на 218,1 млн. сомов или на 49,6 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 637,2 млн. сомов с увеличением на 217,3 млн. сомов, за счет средств специального счета 20,9 млн. сомов с увеличением на 0,8 млн. сомов (данный подраздел включает в себя Автотранспортное предприятие Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Управление делами Президента и Правительства Кыргызской Республики (Государственная компьютерная сеть «Шайлоо», Автотраспортное объединение при Управлении делами Президента и Правительства Кыргызской Республики) и Фонды Счетной палаты Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, ).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 418,2 | 439,9 | 658,0 | 218,1 | 616,8 | 622,8 |
| бюджетные средства | 396,4 | 419,8 | 637,2 | 217,3 | 596,0 | 601,9 |
| средства специального счета | 21,8 | 20,1 | 20,9 | 0,8 | 20,8 | 20,9 |

Увеличение по бюджетным средствам на 217,3 млн. сомов связано с увеличением Фондов Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 221,4 млн. сомов в связи с повышением оплаты труда, а также перераспределением средств с данного подраздела на «исполнительные и законодательные органы» в сумме 2,1 млн. сомов.

. Увеличение по средствам специального счета на 0,8 млн. сомов связано с увеличением прогнозных показателей.

Расходы по подразделу «**службы по переписи населения»** на 2019 год предусмотрены в сумме 194,2 млн. сомов, с увеличением на 187,6 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, средства предусмотрены на продолжение мероприятий по подготовке переписи населения в Кыргызской Республике в 2020 году.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | **1,9** | **6,6** | **194,2** | **187,6** | **6,7** | **6,8** |
| бюджетные средства | 1,9 | 6,6 | 194,2 | 187,6 | 6,7 | 6,8 |

Расходы по подразделу **«выборы и проведение референдумов»** на 2019 год предусмотрены в сумме 122,6 млн. сомов или с уменьшением на 26,2 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 690 | 148,8 | 122,6 | -26,2 | 1 117,3 | 152,6 |
| бюджетные средства | 690 | 148,8 | 122,6 | -26,2 | 1 117,3 | 152,6 |

Уменьшение по бюджетным средствам на 26,2 млн. сомов связано с уточнением расчетных показателей на выборный процесс депутатов местных кенешей.

Увеличение прогнозных бюджетных средств 2020 года связано с проведением выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Расходы по подразделу «**прочие учреждения общего назначения»** на 2019 год предусмотрены в сумме 152,2 млн. сомов, с уменьшением на 1,6 млн. сомов или на 1,0% относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 152,2 млн. сомов (данный подраздел включает Государственное агентство по управлению бюджетными кредитами при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, Секретариат Национальной комиссии по делам ЮНЕСКО, Государственную службу финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 163,0 | 153,8 | 152,2 | -1,6 | 155,1 | 156,8 |
| бюджетные средства | 123,9 | 153,8 | 152,2 | -1,6 | 155,1 | 156,8 |
| средства специального счета | 39,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрено 2,2 млн. сомов.

Расходы Государственного агентства по управлению бюджетными кредитами при Министерстве финансов Кыргызской Республики уменьшены на 3,8 млн. сомов в соответствии с актом Счетной палаты Кыргызской Республики.

Расходы **Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики** по подразделу **«прочие учреждения общего назначения»** на **2019 год** предусмотрены по бюджетным средствам в сумме **314,6 млн. сомов**, из них:

* по центральному аппарату 37,2 млн. сомов;
* по подведомственным учреждениям 277,4 млн. сомов.

Данные средства предусмотрены на содержание центрального аппарата Государственной инспекции и территориальных подразделений, которые занимаются проведением крупномасштабных мероприятий по обеспечению безопасности пищевых продуктов, продукции растительного и животного происхождения путем предупреждения, а также проведением профилактических мероприятий по противоэпизоотике.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики по данному подразделу предусмотрены средства в сумме 32,4 млн. сомов.

Расходы **Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики** по подразделу **«прочие общие службы»** на **2019 год** по бюджетным средствам предусмотрены в сумме **51,9 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

Расходы **Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики** по подразделу **«прочие учреждения общего назначения»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **303,8 млн. сомов** с увеличением на 63,9 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года.

По аппарату Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены 95,8 млн. сомов, с увеличением на 14,3 млн. сомов или на 14,8 % относительно утвержденного бюджета 2018 года. По подведомственным учреждениям предусмотрено 208,0 млн. сомов, с увеличением на 49,6 млн. сомов или на 25,6 % относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 250,4 | 239,9 | 303,8 | 63,9 | 242,8 | 246,0 |

|  |
| --- |
|  |

Средства будут направлены на осуществление надзора и контроля за соблюдением норм и требований безопасности жизни и здоровья нации, охраны окружающей природной среды, животного и растительного мира, а также предупреждение негативных последствий и экологической катастрофы в целом.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 52,7 млн. сомов. На улучшение материально – технического обеспечения и стимулирование сотрудников предусмотрено 11,2 млн. сомов в размере 25% от суммы штрафов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет, взысканных за совершение административных правонарушений в области надзора и контроля за экологической и технической безопасностью.

**Министерство образования и науки Кыргызской Республики**

**(подведомственные учреждения науки)**

Расходы подведомственных учреждений науки Министерства образования и науки Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **167,2 млн. сомов**, в том числе по бюджетным средствам 165,4 млн. сомов и средствам специального счета 1,8 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 171,1 | 167,2 | 167,2 | 0 | 169,4 | 171,6 |
| бюджетные средства | 171,1 | 165,4 | 165,4 | 0 | 167,6 | 169,8 |
| средства специального счета | 0 | 1,8 | 1,8 | 0 | 1,8 | 1,8 |

В Министерстве образования и науки (подведомственные учреждения науки) осуществляют свою деятельность 19 базовых учреждений и 32 грантовых научных учреждения.

**Национальная академия наук Кыргызской Республики**

Расходы Национальной академии наук Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **320,5 млн. сомов**, с уменьшением на 11,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе по бюджетным средствам 301,5 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, по средствам специального счета 19,0 млн. сомов с уменьшением на 11,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 351,5 | 332,0 | 320,5 | -11,5 | 324,9 | 329,3 |
| бюджетные средства | 329,8 | 301,5 | 301,5 | 0 | 305,5 | 309,5 |
| средства специального счета | 21,7 | 30,5 | 19,0 | -11,5 | 19,4 | 19,8 |

Уменьшение расходов связано с уменьшением прогнозных показателей по средствам специального счета на 11,5 млн. сомов в связи с приведением в соответствие некоторых видов услуг нормам Бюджетного Кодекса.

В Национальной академии наук Кыргызской Республики функционируют 21 базовых институтов и 9 центров научных учреждений.

**Высшая аттестационная комиссия Кыргызской Республики**

Расходы Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **12,0 млн. сомов**, в том числе бюджетные средства 6,5 млн. сомов, с увеличением на 1,0 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года и средства специального счета 5,5 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 10,1 | 11,0 | 12,0 | 1,0 | 11,3 | 11,5 |
| бюджетные средства | 5,7 | 5,5 | 6,5 | 1,0 | 5,6 | 5,6 |
| средства специального счета | 4,4 | 5,5 | 5,5 | 0 | 5,7 | 5,9 |

Увеличение бюджетных средств на 1,0 млн. сомов предусмотрено в целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих.

**Архивное агентство при Государственной регистрационной службе при**

**Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Архивного агентства при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **275,2 млн. сомов**, с увеличением на 19,3 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе бюджетные средства 242,4 млн. сомов, с увеличением на 14,9 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 32,8 млн. сомов, с увеличением на 4,4 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 237,7 | 255,9 | 275,2 | 19,3 | 276,6 | 279,7 |
| бюджетные средства | 210,2 | 227,5 | 242,4 | 14,9 | 241,6 | 244,7 |
| средства специального счета | 27,5 | 28,4 | 32,8 | 4,4 | 35,0 | 35,0 |

Увеличение по бюджетным средствам на 14,9 млн. сомов связано с переводом с 1 февраля 2017 года Бишкекского и Ошского городских государственных архивов, финансируемых из местных бюджетов, на финансирование из республиканского бюджета в целях создания благоприятных условий для развития архивного дела и укрепления материально – технической базы архивных учреждений.

Увеличение по средствам специального счета на 4,4 млн. сомов связано с увеличением прогнозных показателей подведомственных учреждений.

**Архив Президента Кыргызской Республики**

Расходы Архива Президента Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **8,0 млн. сомов**, из них по бюджетным средствам 8,0 млн. сомов, с увеличением на 2,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 7,0 | 5,5 | 8,0 | 2,5 | 7,9 | 8,0 |

Увеличение по бюджетным средствам на 2,5 млн. сомов связано с увеличением численности на 2 штатные единицы и изменениями условий оплаты труда.

**Национальный центр информационных технологий**

Расходы Национального центра информационных технологий на **2019 год** предусмотрены в сумме **7,0 млн. сомов,** в том числе бюджетные средства 3,0 млн. сомов, средства специального счета 4,0 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 4,8 | 7,0 | 7,0 | 0 | 7,0 | 7,1 |
| бюджетные средства | 1,7 | 3,0 | 3,0 | 0 | 3,0 | 3,1 |
| средства специального счета | 3,1 | 4,0 | 4,0 | 0 | 4,0 | 4,0 |

**Научно-исследовательский институт энергетики и экономики при**

**Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования**

**Кыргызской Республики**

Расходы Научно-исследовательского института энергетики и экономики при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены по бюджетным средствам в сумме **5,8 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 5,1 | 5,8 | 5,8 | 0 | 5,8 | 5,9 |

В том числе, предусмотрены средства на продолжение энергетического обследования крупных бюджетных потребителей коммунальных услуг в сумме 2,0 млн. сомов.

**Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при**

**Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент)**

Расходы Государственной службы интеллектуальной собственности и инноваций при

Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **130,6 млн. сомов**, с уменьшением на 58,2 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, в том числе бюджетные средства – 60,2 млн. сомов, с уменьшением на 58,2 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 70,4 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 0 | 188,8 | 130,6 | -58,2 | 190,0 | 191,2 |
| бюджетные средства | 0 | 118,4 | 60,2 | -58,2 | 119,6 | 120,8 |
| средства специального счета | 0 | 70,4 | 70,4 | 0 | 70,4 | 70,4 |

Уменьшение по бюджетным средствам на 58,2 млн. сомов связано с анализом фактического исполнения сметы расходов.

**Учреждения, переданные из районного бюджета**

**на республиканский бюджет**

Расходы учреждениям, переданным из районного бюджета на республиканский бюджет на **2019 год** предусмотрены в сумме **356,9 млн. сомов**, без учета резервных фондов акимов, с увеличением на 48,6 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, из них бюджетные средства составляют 355,9 млн. сомов, с увеличением на 48,6 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 1,0 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

За счет выделяемых средств будут содержаться районные государственные администрации в количестве 40 учреждений и районные советы ветеранов в количестве 40 учреждений.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных служащих районных государственных администраций предусмотрены средства в сумме 48,6 млн. сомов.

Расходы резервного фонда акимов на 2019 год предусмотрены в сумме **30, 0 млн**. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

**Учреждения, переданные из местного бюджета**

**на республиканский бюджет**

Расходы учреждениям, переданным из местного бюджета на республиканский бюджет на **2019 год** предусмотрены в сумме **195,5 млн. сомов**, без учета резервного фонда Полномочных Представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, с увеличением на 20,8 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, из них бюджетные средства составляют 194,5 млн. сомов, с увеличением на 20,8 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 1,0 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

За счет выделяемых средств будут содержаться Полномочные Представители Правительства Кыргызской Республики в областях и учреждения, переданные с местного бюджета на республиканский бюджет, такие как областные советы ветеранов войны, вооруженных сил и тружеников тыла.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных служащих полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях предусмотрены средства в сумме 20,8 млн. сомов.

Расходы резервных фондов Полномочных Представителей Правительства Кыргызской Республики в областях на 2019 год предусмотрены в сумме **30, 0 млн**. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

**Задолженность государственных предприятий (в том числе энергетического сектора) перед республиканским бюджетом**

Информация **Государственного агентства по управлению бюджетными кредитами** по существующим задолженностям государственных предприятий бюджету, списанию и реструктуризации бюджетных кредитов государственным предприятиям, в том числе о трансфертах, рекредитовании и реструктуризации задолженностей в энергетическом секторе (по состоянию **на 1 августа 2018 года)**.

**В 2016 году** в соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики, 4-ем субъектам были выделены бюджетные кредиты на общую сумму 22 606,94 млн. сомов, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во** | **Наименование** | **Основная сумма по договору** | **Фактически получено** | **Фактически возвращено** | **Остаток долга** |
|
| **4** | **Всего** | **22 606,94** | **2 008,00** | **4,13** | **2 008,00** |
| 1 | ОАО «НЭС Кыргызстана» | 11 675,93 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | ОАО «Электрические станции» | 8 423,01 | 1 000 | 0 | 1 000 |
| 3 | ОАО «Востокэлектро» | 8,0 | 8,0 | 0 | 8,0 |
| 4 | ОАО «Государственная ипотечная компания» | 2 500 | 1 000 | 4,13 | 1 000,72 |

**Реструктуризация задолженности.**

В 2016 году в соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики реструктуризирована задолженность 2-х энергокомпаний на общую сумму 3 965,1 млн. сомов.

**В 2017 году** в соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики, были выделены бюджетные кредиты на общую сумму 467,37 млн. сомов, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во** | **Наименование** | **Основная сумма по договору** | **Фактически получено** | **Фактически возвращено** | **Остаток долга** |
|
| **2** | **Всего** | **467,37** | **700** | **23,43** | **49,67** |
| 1 | ОАО «Ошэлектро» | 397,37 | 0 | 2,91 | 0,19 |
| 2 | ГП «Республиканский Радиотелецентр» | 70 | 70 | 20,52 | 49,48 |

Кроме того, ОАО «Государственная ипотечная компания» в соответствии с ранее принятыми решениями Правительства Кыргызской Республики фактически выданы бюджетные кредиты на сумму 1 300 млн. сомов.

**В 2018 году** в соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики, были выделены бюджетные кредиты на общую сумму 7 188,01 млн. сомов, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во** | **Наименование** | **Основная сумма по договору** | **Фактически получено** | **Фактически возвращено** | **Остаток долга** |
|
| **2** | **Всего** | **7 188,01** | **600** | **1,02** | **601,17** |
| 1 | ОАО «Электрические станции» | 6 388,01 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | ОАО «Государственная ипотечная компания» | 800 | 600 | 1,02 | 601,17 |

Кроме того, ОАО «Государственная ипотечная компания» в соответствии с принятыми решениями Правительства Кыргызской Республики в январе-феврале 2018 года дополнительно выданы бюджетные кредиты на сумму 200 млн. сомов.

**Реструктуризация задолженности**.

В 2018 году в соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики реструктуризирована задолженность ОАО «НЭС Кыргызстана» и ОАО «Электрические станции» по бюджетным кредитам на общую сумму 5 214,14 млн. сомов.

Информация по задолженности хозяйственных субъектов по состоянию на 01.01.2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол. договоров** | **Наименование** | **основная сумма**  **по договору** | **получе-но факт** | **возвра-щено факт** | **остаток задолженности** | **в том числе** | | | **просрочен-ная задолжен-ность** |
| **по**  **основной сумме** | **процен-там** | **штрафам** |
| 117 | **Всего** | 123 525,1 | 90 023,1 | 8 235,6 | 86 833,9 | 83 982,9 | 2 663,8 | 187,2 | 38,9 |
| 40 | ОАО «НЭС Кыргызстана» | 65 525,0 | 50 252,2 | 4 616,5 | 48 760,2 | 48 487,8 | 219,2 | 53,1 | 0 |
| 54 | ОАО «Электрические станции» | 65 990,8 | 46 457,5 | 5 222,9 | 43 061,1 | 42 106,3 | 897,9 | 57,0 | 0 |
| 8 | ОАО «Ошэлектро» | 1 199,2 | 786,3 | 247,1 | 616,8 | 615,1 | 1,7 | 0 | 0 |
| 7 | ОАО «Востокэлектро» | 335,8 | 335,8 | 162,0 | 213,5 | 212,5 | 0,9 | 0 | 0 |
| 7 | ОАО «Государственная ипотечная компания» | 2 500 | 2 300 | 35,0 | 2 310,5 | 2 300 | 10,5 | 0 | 0 |
| 1 | ГП «Республиканский Радиотелецентр» | 70 | 70 | 12,1 | 57,9 | 57,9 | 0 | 0 | 0 |

**Сводная информация по задолженности хозяйственных субъектов перед Государственным агентством по управлению бюджетными кредитами при Министерстве финансов Кыргызской Республики** по состоянию на 01.08.2018 года

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Кол.**  **договоровв** | **Наименование** | **основная сумма по договору** | **получено факт** | **возвра**  **щено факт** | **остаток задолжен**  **ности** | **в том числе** | | | **Просрочен-**  **ная задолжен-**  **ность** |
| **по**  **основной сумме** | **процентам** | **штра-**  **фам** |
| 5 | 139 | **Всего** | 149 442,8 | 102 821,1 | 11 342,2 | 100237,4 | 95 900,2 | 4 096,5 | 240,7 | 0,95 |
| 1 | 48 | ОАО «НЭС Кыргызстана» | 68 281,3 | 50 258,9 | 5 026,3 | 50 055,3 | 48 407,0 | 1 557,9 | 90,4 | 0,94 |
| 2 | 61 | ОАО «Электрические станции» | 76 286,5 | 48 284,5 | 5 755,0 | 46 252,9 | 43 572,3 | 2 530,3 | 150,3 | 1 475,5 |
| 3 | 8 | ОАО «Ошэлектро» | 1 174,4 | 777,0 | 290,9 | 576,3 | 573,5 | 2,8 | 0 | 0 |
| 4 | 7 | ОАО «Востокэлектро» | 330,7 | 330,7 | 177,3 | 199,3 | 197,9 | 1,35 | 01 | 01 |
| 5 | 14 | ОАО «Государственная ипотечная компания» | 3 300 | 3 100 | 72,3 | 3 104,2 | 3 100 | 4,2 | 0 | 0 |
| 6 | 1 | ГП «Республиканский Радиотелецентр» | 70 | 70 | 20,5 | 49,5 | 49,5 | 0 | 0 | 0 |

Информация **Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики** по существующим задолженностям государственных предприятий по 50 % отчислению от чистой прибыли и по бюджетным кредитам (по состоянию **на 27 августа 2018 года)**:

по отчислениям от чистой прибыли в республиканский бюджет: (в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2011 года №62)

тыс. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование государственного предприятия** | **Сумма задолженности за 2015 год подлеж. к перечисл. в бюджет в 2016г.** | **Сумма задолженности за 2016 год подлеж. к перечисл. в бюджет в 2017г.** | **Сумма задолженности за 2017 год, подлеж. к перечисл. в бюджет в 2018г.** | **Всего задолженность по 50 % отчислению от чистой прибыли** |
|  | ГП «Кыргыз темир жолу» | - | 132 544,0 | 301  788,0 | 434  332,0 |
|  | ГП «Служба специальной связи» | - | - | 227,1 | 227,1 |
|  | ГП «Кыргызкомур» | - | 5 500,2 | - | 5 500,2 |
|  | ГП «Санаторий Исык-куль Аврора» | 485,6 | 848,0 | 1 232,5 | 2 566,1 |
|  | ГП «Северн. центр по реагированию ЧС» | 408,5 | 144,0 | 420,8 | 973,3 |
|  | ГП «Аскер курулуш» | - | - | 1 719,3 | 1 719,3 |
|  | **ВСЕГО** | **894,1** | **139 036,2** | **305 387,7** | **445 318,0** |

по бюджетным кредитам:

тыс. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование государственного предприятия** | **Дата получения бюджетной ссуды** | **Сумма бюджетной ссуды** | **Перечислено в бюджет** | **Остаток задолженности на 27.08.2018г.** |
| **1** | ГП «НК Кыргыз темир жолу» | Распоряжение Правительства Кыргызской Республики №575р от 29.12.2016г. | 365 000,0 | 152 083,3 | 212 916,7 |
| **2.** | ГП «Республиканский радиотелецентр» | Распоряжение Правительства Кыргызской Республики №94р от 30.03.2017г. | 70 000,0 | 21 724,1 | 48 275,9 |
|  | **ВСЕГО** | - | **435 000,0** | **173 807,4** | **261 192,7** |

**Расходы на обслуживание ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Текущее состояние государственного долга**

По состоянию **на 30 июня 2018 года** государственный долг Кыргызской Республики составил 300 744,06 млн. сомов (4 411,03 млн. долларов США), в том числе:

* 86,36% составляет внешний долг - 259 710,58 млн. сомов (3 809,19 млн. долларов США);
* 13,64% составляет внутренний долг – 41 033,49 млн. сомов (601,84 млн. долларов США).

Государственный внешний долг состоит из более 200 кредитов, большинство из которых (более 98%) предоставлены на льготных условиях с процентной ставкой 0,75-2,0% и сроком погашения до 40 лет. Все внешние займы, за исключением 33 кредитов, привлеченных от Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), предоставлены с фиксированной процентной ставкой.

Наиболее крупными кредиторами являются Китай, Международная ассоциация развития (МАР) и Азиатский банк развития (АБР), представляющими 77% всего портфеля государственного внешнего долга. Далее следуют Япония и МВФ с 7 и 5 процентами, соответственно. Согласно Протоколу от 22 февраля 2018 года единовременно был списан долг Кыргызской Республики перед Российской Федерацией в размере 240,0 млн. долларов США.

**Структура государственного внешнего долга Кыргызской Республики**

Портфель внутреннего долга состоит из государственных ценных бумаг (ГЦБ), представленных на 91,5% государственными казначейскими облигациями (ГКО) со сроками обращения 2 и 10 лет и на 6,9% государственными казначейскими векселями (ГКВ). Остальная часть 1,6% приходится на обязательства Правительства Кыргызской Республики по индексированным сбережениям.

**Ресурсы бюджета:**

В бюджете на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы республиканский бюджет планируется обеспечить поступлениями средств от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) Кыргызской Республики в следующих объемах:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник поступлений** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Выпуск ГКВ | 3 980,7 | 4 455,0 | 2 325,0 | 2 250,0 | 2 250,0 |
| Выпуск ГКО | 11 674,0 | 10 395,0 | 13 175,0 | 12 750,0 | 12 750,0 |
| **Итого** | **15 654,7** | **14 850,0** | **15 500,0** | **15 000,0** | **15 000,0** |

Структура выпуска ГЦБ в разрезе сроков обращения долговых инструментов на 2019-2021 годы представлена на графике ниже.

Несмотря на продолжение политики по наращиванию выпуска долгосрочных ГЦБ, фактические объемы и выпуски ГЦБ будут зависеть от сложившейся ситуации на рынке ГЦБ, от изменения показателей доходности ГЦБ и структуры спроса на ГЦБ.

Ниже представлены процентные ставки по купонам государственных казначейских облигаций (ГКО) и прогнозный показатель дисконта государственных казначейских векселей (ГКВ) на 2019 год.

|  |  |
| --- | --- |
| **ГКВ** | **Дисконт** |
| *12-и мес.* | *10,21%* |
| **ГКО** | **Купон** |
| *2-х лет.* | *6%* |
| *3-х лет.* | *6%* |
| *5-и лет.* | *7%* |
| *7-и лет.* | *8%* |
| *10-и лет.* | *10%* |

**Расходы бюджета:**

На обслуживание государственного долга Кыргызской Республики планируется направить в 2019 году – 28 327,0 млн. сомов, в 2020 году – 29 379,0 млн. сомов, в 2021 году – 36 498,8 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| **Проценты** | **5 867,2** | **6 980,3** | **8 048,1** | **9 236,3** | **9 052,4** |
| *Внутренний долг* | *2 397,5* | *2 671,4* | *3 762,4* | *4 798,2* | *4 591,2* |
| *Внешний долг* | *3 469,7* | *4 308,9* | *4 285,7* | *4 438,1* | *4 461,2* |
| **Основная сумма** | **14 753,3** | **18 612,6** | **20 278,8** | **20 217,7** | **27 591,1** |
| *Внутренний долг* | *8 265,8* | *9 840,3* | *9 898,3* | *8 120,0* | *13 459,7* |
| *Внешний долг* | *6 487,5* | *8 772,3* | *10 380,5* | *12 022,7* | *13 986,6* |
| **Всего** | **20 620,5** | **25 592,9** | **28 327,0** | **29 379,0** | **36 498,8** |

*А) Внешний долг*

Бюджет обслуживания внешнего долга Кыргызской Республики на 2019 год и прогноз на 2020-2021 годы составлен с учетом проводимой Правительством Кыргызской Республики работы, направленной на обеспечение строгой дисциплины привлечения и расходования иностранных займов, который соизмеряется со следующими целевыми ориентирами:

1. Недопущение просрочек по платежам по погашению внешнего долга Кыргызской Республики;
2. Сохранение 35% минимального уровня льготности для новых внешних заимствований и запрет местным органам государственного управления привлекать заимствования без разрешения Министерства финансов Кыргызской Республики;
3. Следование количественным и качественным требованиям программы государственных инвестиций в процессе осуществления новых внешних заимствований.

При расчете бюджета по обслуживанию внешнего долга Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы были использованы следующие исходные данные:

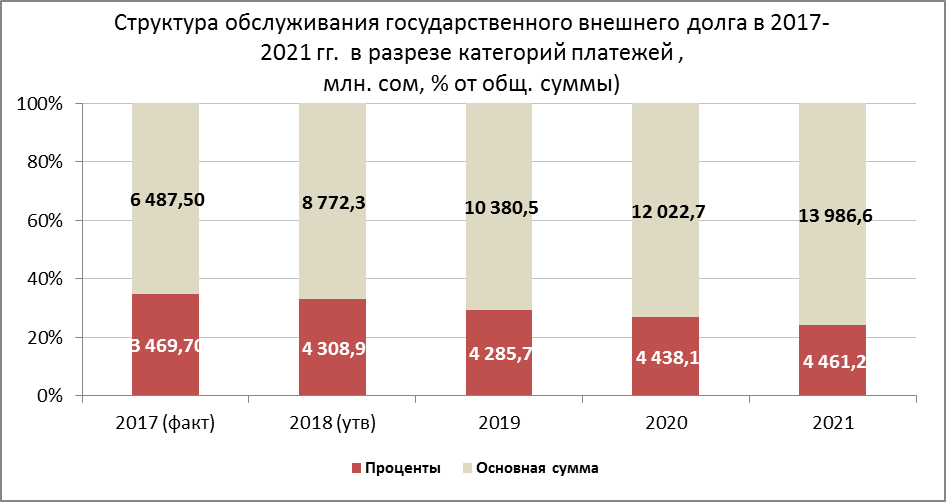
* Сумма освоенного и непогашенного государственного внешнего долга на 30.06.2018г., которая составила 259,7 млрд. сомов;
* Графики погашения действующих и запланированных займов;
* Прогноз освоения кредитных средств по действующим и запланированным внешним и внутренним заимствованиям;
* Прогнозные обменные курсы иностранных валют по отношению к доллару США, рассчитанные на базе фактически сложившихся курсов с марта 2017 года по март 2018 года.

На расходы республиканского бюджета по обслуживанию внешнего долга Кыргызской Республики планируется направить в 2019 году – 14 666,2 млн. сомов, в 2020 году – 16 460,8 млн. сомов, в 2021 году – 18 447,8 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **2017 год**  **факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| **Проценты** | **3 469,7** | **4 308,9** | **4 285,7** | **4 438,1** | **4 461,2** |
| *Двусторонние кредиты* | *2 570,9* | *3 045,3* | *3 079,9* | *3 131,7* | *3 113,2* |
| *Многосторонние кредиты* | *898,8* | *1 263,6* | *1 205,8* | *1 306,4* | *1 348,0* |
| **Основная сумма** | **6 487,5** | **8 772,3** | **10 380,5** | **12 022,7** | **13 986,6** |
| *Двусторонние кредиты* | *1 738,7* | *2 756,3* | *3 822,2* | *4 352,5* | *5 726,2* |
| *Многосторонние кредиты* | *4 748,8* | *6 016,0* | *6 558,3* | *7 670,2* | *8 260,4* |
| **Всего** | **9 957,2** | **13 081,2** | **14 666,2** | **16 460,8** | **18 447,8** |

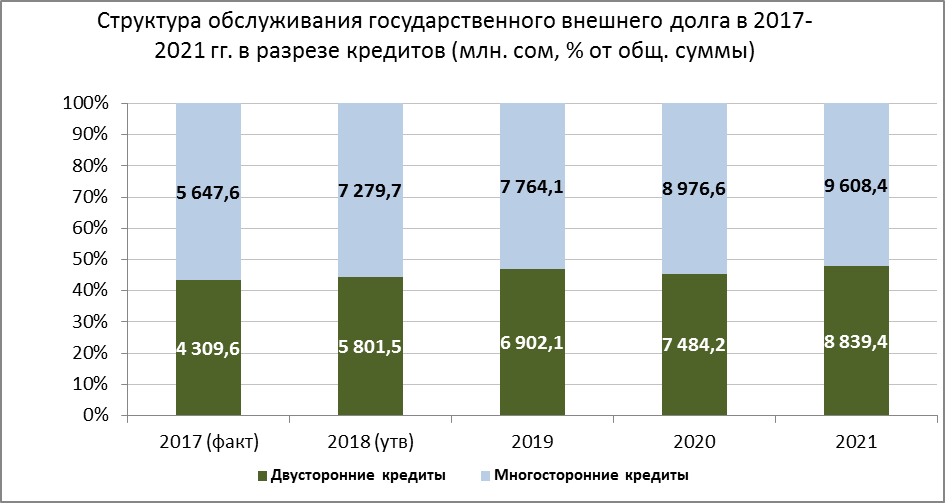
Расходы по обслуживанию внешнего долга в 2019 году составят 14 666,2 млн. сомов, из них по процентам – 4 285,7 млн. сомов (29,22%) и по основной сумме – 10 380,5 млн. сомов (70,78%). Структура обслуживания государственного внешнего долга на период 2019-2021 годы в разрезе категорий платежей (основная сумма – проценты) представлена на графике ниже.



В 2019-2021 годах расходы на обслуживание многосторонних кредитов превышают расходы над обслуживанием двусторонних кредитов, что объясняется:

* преобладанием количества многосторонних кредитов в общей структуре государственного внешнего долга Кыргызской Республики;
* наступлением сроков погашения основной суммы по многосторонним кредитам;
* более поздним началом платежей по погашению основной суммы большинства двусторонних кредитов (преимущественно после 2018 года).

Платежи по обслуживанию государственного внешнего долга в 2019-2021 годы в разрезе категорий кредиторов/кредитов представлены на графике ниже.



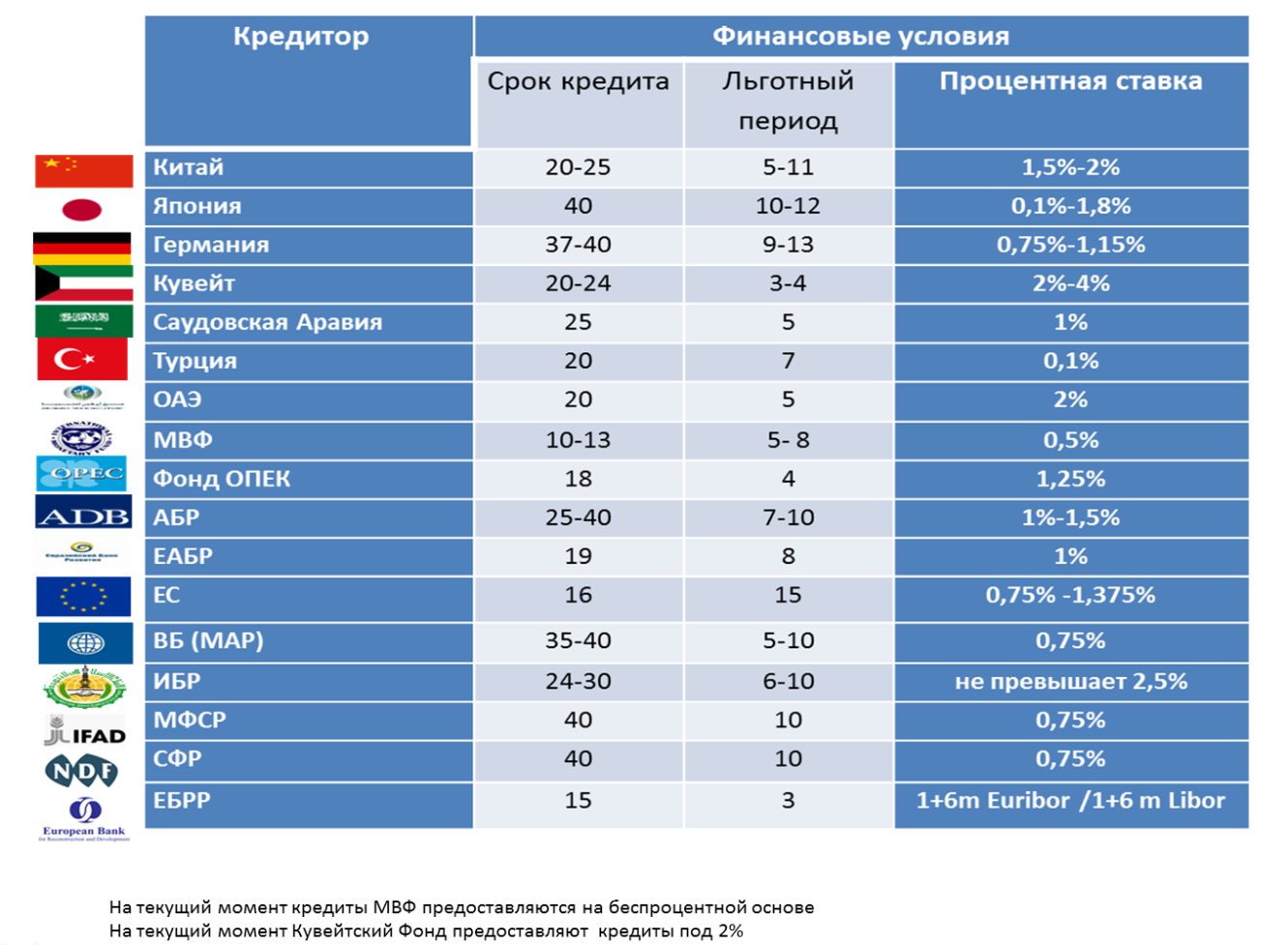
Прогнозируемая валютная структура исполняемых обязательств по государственному внешнему долгу в 2019-2021 годы представлена следующим образом:

(% от общей суммы)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tranche currency** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| AED | 0,4 | 0,7 | 0,6 | 0,5 | 0,5 |
| CNY | 1,3 | 0,9 | 0,8 | 0,7 | 0,6 |
| EUR | 3,5 | 4,6 | 6,1 | 7,0 | 6,6 |
| JPY | 2,7 | 4,7 | 6,1 | 5,4 | 4,9 |
| KRW | 0,2 | 0,3 | 0,5 | 0,4 | 0,4 |
| KWD | 0,6 | 1,1 | 0,4 | 0,6 | 0,8 |
| SAR | 0,3 | 0,5 | 0,8 | 0,9 | 0,8 |
| USD | 91,0 | 87,2 | 84,7 | 84,5 | 85,4 |
| KGS | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Общий итог** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |

Как видно из таблицы, в валютной структуре исполняемых обязательств по внешнему долгу Кыргызской Республики преобладают платежи в долларах США. Доля платежей в долларах США в период 2019-2021 годы варьируется с 84,7% до 85,4%. При повышении обменного курса доллара США к сому, а также при повышении кросс-курса других валют (евро, японская йена, специальные права заимствования (СДР) и т.д.) к доллару США, существует риск нехватки бюджетных средств заложенных для обслуживания государственного внешнего долга.

Ниже представлены типовые финансовые условия по внешнему долгу.



Согласно Статье 63 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Пункта 6 Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2018-2020 годы государственные гарантии в 2019 году выдаваться не будут.

Политика управления государственным долгом Кыргызской Республики заключается в недопущении превышения показателей – приведенной стоимости государственного внешнего долга 36% ВВП и приведенной стоимости государственного долга 56% ВВП.

***Сравнительный анализ внешнего и внутреннего долга***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Чистые внешние заимствования в % к чистым суммарным заимствованиям | 39,0% | 64,8% | 59,1% | 57,7% | 46,3% |
| Чистые внутренние заимствования в % к чистым суммарным заимствованиям | 61,0% | 35,2% | 40,9% | 42,3% | 53,7% |
| Чистые суммарные заимствования (млн. сом) | 40 104 | 42 201 | 36 665 | 35 479 | 27 920 |
| Размер внутреннего долга в % к суммарному размеру долга | 9,9% | 10,9% | 13,3% | 15,7% | 17,3% |
| Размер внешнего долга в % к суммарному размеру долга | 90,1% | 89,1% | 86,7% | 84,3% | 82,7% |
| Суммарный размер долга (млн. сомов) | 312 483 | 348 650 | 362 817 | 386 917 | 396 946 |

В прогнозируемом периоде наглядно отражено преобладание тенденции внешних чистых заимствований в общем объеме заимствований.

*Б) Внутренний долг*

На расходы по обслуживанию внутреннего долга Кыргызской Республики планируется направить в 2019 году – 13 660,8 млн. сомов, в 2020 году – 12 918,2 млн. сомов, в 2021 году – 18 051,0 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| **Проценты** | **2 397,5** | **2 671,4** | **3 762,4** | **4 798,2** | **4 591,2** |
| *Краткосрочные ГЦБ* | *394,0* | *214,9* | *189,5* | *255,9* | *267,1* |
| *Долгосрочные ГЦБ* | *2 003,5* | *2 456,0* | *3 572,4* | *4 541,7* | *4 323,6* |
| *Индексация вкладов* | *0,0* | *0,5* | *0,5* | *0,5* | *0,5* |
| **Основная сумма** | **8 265,8** | **9 840,3** | **9 898,3** | **8 120,0** | **13 459,7** |
| *Краткосрочные ГЦБ* | *5 142,2* | *4 154,0* | *2 617,5* | *2 250,0* | *2 250,0* |
| *Долгосрочные ГЦБ* | *3 123,6* | *5 686,3* | *7 280,9* | *5 870,0* | *11 209,7* |
| **Итого** | **10 663,3** | **12 511,7** | **13 660,8** | **12 918,2** | **18 051,0** |

На обслуживание внутреннего долга в 2019 году планируется направить 13 660,8 млн. сомов, из них по процентам – 3 762,4 млн. сомов (27,58%) и по основной сумме – 9 898,3 млн. сомов (72,42%).

Структура обслуживания государственного внутреннего долга на 2017-2021 годы в разрезе категорий платежей (основная сумма - проценты) представлена на графике ниже.

В структуре обслуживания внутреннего долга в разрезе срочности долговых инструментов в 2019 году удельный вес расходов на обслуживание краткосрочных инструментов составит 20,54%, а долгосрочных – 79,46%. Аналогичные данные на 2017-2021 годы представлены на графике ниже.

При обслуживании государственного внутреннего долга Кыргызской Республики существует риск увеличения процентных платежей в случае увеличения инфляции выше прогнозируемой. Это связано с тем, что доходность по ГЦБ по внутреннему долгу устанавливается участниками рынка ГЦБ, в том числе с учетом ожидаемой инфляции.

***Анализ устойчивости государственного долга Кыргызской Республики в рамках исполнения республиканского бюджета на 2019-2021 годы***

Государственный долг Кыргызской Республики формируется и увеличивается за счет привлечения внешних кредитных средств, а также за счет внутреннего заимствования. Согласно Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики – государственное заимствование осуществляется для следующих целей:

1) финансирование дефицита республиканского бюджета;

2) рефинансирование государственного долга;

3) развитие рынка государственных ценных бумаг.

Согласно Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики №79 от 05.02.2018г., Правительство Кыргызской Республики выполняет следующие требования:

- привлечение новых государственных внешних заимствований должно осуществляться при соблюдении минимального уровня льготности займов (грант-элемент) в 35 процентов;

- в процессе привлечения внешних заимствований должно соблюдаться количественное ограничение образования задолженности перед одним кредитором не более чем 50% от общей суммы внешнего долга;

- Правительство Кыргызской Республики не должно осуществлять заимствования посредством выпуска и размещения на внешних финансовых рынках облигаций в иностранной валюте;

- привлечение государственных внутренних заимствований должно производиться только посредством выпуска и размещения государственных ценных бумаг через аукционы;

- Правительство Кыргызской Республики не должно предоставлять государственные гарантии;

- обслуживание государственного внешнего долга Кыргызской Республики должно проводиться своевременно и в полном объеме.

По итогам 2017 года государственный долг Кыргызской Республики составил 4 539,3 млн. долларов США (312 483 млн. сомов), из них:

* государственный внешний долг = 4 089,8 млн. долл. США (281 542 млн. сомов);
* государственный внутренний долг = 449,5 млн. долл. США (30 941 млн. сомов).

По предварительным данным соотношение государственного внешнего долга Кыргызской Республики к ВВП за 2017 год составило 54% (в 2016 году 54,4%). Всего государственный долг (внешний + внутренний) к ВВП составил за 2017 год 59,9% (в 2016 году 59,1%).

Следует отметить, что уровень государственного внешнего долга Кыргызской Республики не превысил ключевой количественный параметр макроэкономической стабильности в 60% ВВП, установленный в «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года №11.

Кроме того, за 2017 год все целевые показатели согласно Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2016-2018 годы были соблюдены.

При этом расходы на обслуживание всего государственного долга в процентном соотношении к общим расходам республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 год составили 13,5% (внешний долг 6,5% и внутренний долг 7%).

Согласно предварительным прогнозным расчетам расходы на обслуживание всего государственного долга (внешний + внутренний) в процентном соотношении к общим расходам республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2018 год и на период 2019-2021 годы будут находиться в диапазоне 16-22%, при этом обслуживание внешнего долга 8-11%.

Ожидается, что государственный долг Кыргызской Республики при достижении прогнозных макроэкономических показателей и соблюдения параметров республиканского бюджета, в среднесрочной перспективе будет находиться на устойчивом уровне. В целом долговая ситуация будет устойчивой, однако нельзя исключать уязвимость к внешним и внутренним шокам.

Вместе с тем, согласно прогнозным данным государственный внешний долг стабилизируется, и не будет превышать 55 % ВВП в 2019 году, а затем будет постепенно снижаться в среднесрочной перспективе. Общий государственный долг (внешний + внутренний) Кыргызской Республики также, при соблюдении макроэкономических параметров и стабильного обменного курса сома к иностранным валютам, будет иметь тенденцию к снижению и не будет превышать уровень 70 % ВВП.

Таким образом, сохраняя общие макроэкономические тенденции роста и не привлечения внешних и внутренних заимствований сверх утвержденных бюджетом сумм, будет обеспечено сохранение устойчивости государственного долга.

При этом Министерство финансов Кыргызской Республики будет продолжать осуществлять обслуживание государственного внутреннего долга своевременно и в полном объеме.

**МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ**

Система межбюджетных отношений формируется в соответствии с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики, а также в соответствии с Концепцией развития межбюджетных отношений на период 2016-2019 годы.

При формировании проектов местных бюджетов на 2019 год в целях укрепления доходной базы местных бюджетов планируется увеличение на 20% нормативов отчисления от подоходного налога уплачиваемого налоговым агентом (70%), по сравнению с уровнем утвержденного бюджета на 2018 год (50%).

Проект местных бюджетов на 2019 год и прогноза на 2020-2021 годы определен исходя из требований нормативно-правовых актов Кыргызской Республики и двухуровневой бюджетной системы. Общее количество местных бюджетов составляет **484** единиц. Из них: **2** города республиканского значения, **12** городов областного значения, **17** городов районного значения и **453** айыльных аймака.

Общий объем проекта местных бюджетов республики на **2019 год** составляет **21 770,1** млн. сомов с увеличением на 1 679,5 млн. сомов или на 8,4 % от утвержденного бюджета 2018 года. Расходы составляют 3,6% от уровня ВВП на 2019 год.

**Объемы местных бюджетов**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **2020 год**  **прогноз** | **2021 год**  **прогноз** |
| Собственные доходы | 14 702,5 | 15 833,6 | 18 712,8 | 2 879,2 | 20 099,7 | 21 361,9 |
| Выравнивающие трансферты | 1 818,2 | 1 850,0 | 2 000,3 | 150,3 | 1 967,3 | 1 917,4 |
| Целевые трансферты | 3 664,6 | 2 407,0 | 1 057,0 | -1 350,0 | 900,0 | 850,0 |
| **Всего** | **20 185,3** | **20 090,6** | **21 770,1** | **1 679,5** | **22 967,0** | **24 129,3** |

При формировании проектов местных бюджетов на 2019 год нормативы отчислений от общегосударственных и других доходов установлены от:

- подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом **- 70** %;

- налога с продаж - **50** %;

- налога на основе добровольного патента, налога на основе обязательного патента, поступления на основе единого налога - **100** %;

- налога за пользование недрами (роялти за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ) - **50** %.

При формировании и исполнении местных бюджетов основными приоритетными статьями расходов для них остаются защищенные статьи, в том числе коммунальные услуги и приобретения угля.

Несмотря на перевод финансирования системы образования местных бюджетов на республиканский бюджет в ведение Министерства образования и науки Кыргызской Республики, за местными бюджетами законодательно сохраняется финансирование расходов по содержанию объектов муниципальной собственности системы образования.

**Выравнивающие трансферы** на **2019 год** рассчитаны в сумме **2 000,3** млн. сомов. Увеличение размеров выравнивающих трансфертов связано с повышением заработной платы работников муниципальных служб в рамках совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Кроме того, собственные доходы органов местного самоуправления и выравнивающие трансферты являются источниками финансирования расходов на коммунальные услуги.

Одной из особенностей формирования выравнивающих трансфертов являются принятые расчеты значения «бюджетной обеспеченности» местного самоуправления, которые представляет собой объем доходов в расчете на одного жителя, поступающий в бюджеты айыльных аймаков и городов исходя из уровня экономического развития соответствующей территории с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

В методике расчета распределения выравнивающих трансфертов для оценки доходного потенциала местных бюджетов используются данные на базе трех лет рассчитываемые по математической формуле.

В дальнейшем, основой для выравнивания «бюджетной обеспеченности» должен стать расчет доходного потенциала местных бюджетов, базирующийся на показателях развития местной экономики, что будет способствовать мотивации органов местного самоуправления к повышению сбора собственных доходов и потребует от них оптимизации расходов.

В республиканском бюджете на 2019 год Министерством финансов Кыргызской Республики планируется предусмотреть **целевые трансферты** в сумме **1 057,0** млн. сомов, включающие в себя расходы на:

* 50 % компенсацию расходов населения на э/энергию проживающих в высокогорных и отдалённых районах республики;
* компенсацию теплоэнергии г. Ош;
* передачу государственных делегированных полномочий органам местного самоуправления;
* покрытие финансовых разрывов;
* конкурс «самый лучший айыл окмоту»;
* на поэтапную разработку генеральных планов территорий органов местного самоуправления;
* компенсацию выпадений доходов в местных бюджетах (которые будут выделяться на основании мониторинга и анализа утверждённых местных бюджетов и ежемесячных поступлений доходов в местные бюджеты).

В целях стимулирования органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов предусматриваются дополнительные средства по целевым трансфертам в сумме 100,0 млн. сомов, которые будут распределяться согласно установленного порядка Правительством Кыргызской Республики. Основным условием предоставления целевых трансфертов является перевыполнение по отдельным видам доходов (земельный налог за пользование сельскохозяйственными угодьями, плата за аренду земель Фонда перераспределения земель и плата за аренду земли в населенных пунктах). Стимулирование будет направлено исключительно айыл окмоту.

Объем средств будет распределяться по предварительным расчетам в среднем на 30 лучщих айыл окмоту, отличившихся результатами доходов, перевыполненных по вышеперечисленным видам в суммарном выражении (более 130%). Данное мероприятие позволит значительно улучшить доходный потенциал органов местного самоуправления.

**Фонд обязательного медицинского страхования**

**при Правительстве Кыргызской Республики**

Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, одной из задач которого является реализация государственной политики в области базового государственного и обязательного медицинского страхования граждан.

Целью Фонда обязательного медицинского страхования является гарантированное обеспечение граждан Кыргызской Республики качественной медицинской и профилактической помощью в рамках Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью и программ обязательного медицинского страхования[[6]](#footnote-6).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год**  **факт** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **2020 год**  **прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 10 492,7 | 13 072,1 | 10 151,7 | 10 852,3 | 700,6 | 10 916,2 | 10 954,4 |
| бюджетные средства | 9 309,3 | 11 883,1 | 10 151,7 | 10 852,3 | 700,6 | 10 916,2 | 10 954,4 |
| средства специального счета | 1 183,4 | 1 189,0 |  |  |  |  |  |

В соответствии с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики бюджет Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики ежегодно утверждается отдельным Законом Кыргызской Республики “О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики”.

Расходы Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год (ассигнования (трансферты) из республиканского бюджета) предусмотрены в сумме 10 852,3 млн. сомов, в том числе: - на оплату услуг по обеспечению льготным гемодиализным лечением остронуждающихся пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности в сумме 286,0 млн. сомов.

На повышение заработной платы работников первичного уровня, а именно семейным медицинским сестрам , а также среднему персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, семейным врачам и врачам общей практики, оказывающих первичную медико-санитарную помощь Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики в целях улучшения качества и результатов деятельности предусмотрено 630,0 млн. сомов.

Для осуществления выплат районных коэффициентов к заработной плате и надбавок к должностному окладу за стаж работы в условиях высокогорья, лицам,работающим по совместительству в организациях здравоохранения системы Единого плательщика, предусмотрено 36,5 млн. сомов.

В рамках реализации судебно-правовой реформы для республиканских псиатрических больниц Кызыл-Жар и Чымкоргон на содержание двух постов охраны предусмотрено 5,8 млн. сомов, на строительство кирпичного ограждения 2,1 млн. сомов.

В связи с введением Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, средства специальных счетов организаций здравоохранения, функционирующих в системе Единого плательщика, финансируются через Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и не включены в доходную и расходную части республиканского бюджета.

**Социальный фонд Кыргызской Республики**

Социальный фонд Кыргызской Республики является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующим на принципах самоуправления.

Целью Социального фонда является обеспечение устойчивого развития государственного социального страхования в Кыргызской Республике.

Задачами Социального фонда являются:

- разработка и реализация согласованной политики в области государственного социального страхования и пенсионного обеспечения;

- обеспечение права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- обеспечение финансовой устойчивости Социального фонда[[7]](#footnote-7).

Для выполнения обязательств государства по льготному (досрочному) пенсионному обеспечению населения, по выплате пенсий военнослужащим, надбавок к пенсиям и компенсаций на **2019** год предусмотрены ассигнования (трансферты) из республиканского бюджета в сумме **21 039,0 млн. сомов**.

**Трансферты в Социальный фонд Кыргызской Республики**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2020 год прогноз** |
| Всего | 17 560,1 | 19 852,4 | 21 039,0 | 1 186,6 | 22 243, 0 | 23 571,6 |
| бюджетные средства | 17 560,1 | 19 852,4 | 21 039,0 | 1 186,6 | 22 243, 0 | 23 571,6 |

В 2019 году рост ассигнований из республиканского бюджета в Социальный фонд по сравнению с 2018 годом на сумму 1 186,6 млн. сомов связан с индексацией базовой и страховой частей льготных (досрочных) пенсий отдельным категориям населения, с ростом потребности на выплату пенсий военнослужащим, а также возвратом Социальному фонду Кыргызской Республики заимствованных денежных средств государственного социального страхования на индексацию базовой части пенсии с 1 октября по 31 декабря 2018 года в сумме 73,0 млн. сомов.

**Раздел 702 «Оборона»**

Данный раздел включает в себя расходы Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Военной прокуратуры Кыргызской Республики, без мероприятий по учреждениям образования, здравоохранен~~и~~я и культуры.

**Мероприятия по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям**

Данный раздел включает расходные параметры Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, направленные на реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, управление силами гражданской защиты и оказание им поддержки.

Расходы **Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС)** и его подведомственных организаций на **2019 год** предусмотрены в сумме **2 193,4 млн. сомов,** с увеличением на 146,7 млн. сомов или на 7,2 % от уровня утвержденного бюджета 2018 года, из них: бюджетных средств 1 918,6 млн. сомов с увеличением на 52,4 млн. сомов или на 2,8% от уровня утвержденного бюджета 2018 года, средств специального счета 8,8 млн. сомов, с увеличением на 0,1 млн. сомов от уровня утвержденного бюджета 2018 года, средств государственных инвестиций 266,0 млн. сомов, в том числе:

* аппарат МЧС 77,2 млн. сомов по бюджетным средствам, с увеличением на 3,6 млн. сомов или на 4,9 % от уровня утвержденного бюджета 2018 года;
* подведомственные учреждения МЧС (для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) 1 470,5 млн. сомов, с увеличением на 37,1 млн. сомов от уровня утвержденного бюджета 2018 года, из них по бюджетным средствам 1 463,2 млн. сомов и 7,3 млн. сомов по средствам специального счета;
* Государственное агентство «Сельводзащита» при МЧС 134,8 млн. сомов по бюджетным средствам, с увеличением на 7,0 млн. сомов от уровня утвержденного бюджета 2018 года;
* Агентство по гидрометеорологии при МЧС 144,9 млн. сомов, из них по бюджетным средствам 143,4 млн. сомов и 1,5 млн. сомов по средствам специального счета;
* Специальные фонды по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций 100 млн. сомов по бюджетным средствам.

Средства будут направлены на первоочередные мероприятияя по восстановлению селезащитных сооружений, дамб, автомобильных дорог, мостов, берегоукрепительных работ, инженерных коммуникаций и других объектов взамен разрушенных вследствие чрезвычайных ситуаций и не предусмотренные планом строительства.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 2 171,8 | 2 046,7 | 2 193,4 | 146,7 | 2 444,3 | 2 314,9 |
| бюджетные средства | 2 144,4 | 1 866,2 | 1 918,6 | 52,4 | 1 890,8 | 1 915,8 |
| средства специального счета | 8,3 | 8,7 | 8,8 | 0,1 | 8,8 | 8,8 |
| государственные инвестиции | 19,1 | 171,8 | 266,0 | 94,2 | 544,7 | 390,3 |

Расходы Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики по функциональной классификации представлены двумя функциями - мероприятия по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям (7022) и общие экономические вопросы (7041).

**Подраздел 7022** **«мероприятия по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям»** включает расходы Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, в том числе:

**70223. (45110) На содержание Центрального аппарата МЧС**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 65,5 | 73,6 | 77,2 | 3,6 | 77,9 | 78,3 |
| бюджетные средства | 65,5 | 73,6 | 77,2 | 3,6 | 77,9 | 78,3 |

**70223. (45221) Предупреждение чрезвычайных ситуаций «Сельводзащита»**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 202,6 | 127,8 | 134,8 | 7,0 | 129,1 | 129,7 |
| бюджетные средства | 202,6 | 127,8 | 134,8 | 7,0 | 129,1 | 129,7 |

**70221-70222. (45121) - Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 235,8 | 1 433,4 | 1 470,5 | 37,1 | 1 451,1 | 1 474,4 |
| бюджетные средства | 1 231,2 | 1 426,1 | 1 463,2 | 37,1 | 1 443,8 | 1 467,1 |
| средства специального счета | 4,6 | 7,2 | 7,3 | 0,1 | 7,3 | 7,3 |

**70222. (45151) - Специальные фонды по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 207,5 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 |
| бюджетные средства | 207,5 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, организациям Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 52,4 млн. сомов.

Предусмотрено перераспределение средств между подведомственными учреждениями Министерства чрезвычайных ситуаций и центрального аппарата в сумме 3,6 млн. сомов, которое связано с увеличением расходов центрального аппарата по арендной плате, поэтапному обновлению устаревшей компьютерной техники и командировочным расходам в результате оптимизации Агентства государственной противопожарной службы.

Указанные средства будут направлены на проведение аварийно - восстановительных работ, капитального строительства защитного характера, реализация рекультивационных и реабилитационных мероприятий на хвостохранилищах и горных отвалах, содержащих радиоактивные и токсичные отходы, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и т.д.

**Военная прокуратура Кыргызской Республики**

Расходы Военной прокуратуры Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **30,7 млн. сомов** илина уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 30,7 | 30,7 | 30,7 | 0 | 31,1 | 31,5 |
| бюджетные средства | 30,7 | 30,7 | 30,7 | 0 | 31,1 | 31,5 |

**Раздел 703 «Общественный порядок и безопасность»**

**Общественный порядок и безопасность**

**(Без учреждений образования и здравоохранения)**

Данный раздел включает в себя расходы на содержание Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (Финансовой полиции), Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных лиц, заключенных под стражу при Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, судебной системы.

**В том числе по министерствам и ведомствам:**

**Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями** **при**

**Правительстве Кыргызской Республики (Финансовой полиции)**

Расходы Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **152,0 млн. сомов** с уменьшением на 50,0 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 173,4 | 202,0 | 152,0 | -50,0 | 153,5 | 155,5 |
| бюджетные средства | 173,4 | 202,0 | 152,0 | -50,0 | 153,5 | 155,5 |

Уменьшение расходов на 50,0 млн. сомов предусмотрено за счет будущих поступлений от возмещения ущерба государству в размере 30 процентов.

**Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве**

**Кыргызской Республики**

Расходы Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республике на **2019 год** предусмотрены в сумме **1** **141,3 млн. сомов** с увеличением на 161,0 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 231,6 | 980,3 | 1 141,3 | 161,0 | 989,3 | 701,7 |
| бюджетные средства | 1 204,1 | 926,1 | 1 093,6 | 167,5 | 938,3 | 650,8 |
| средства специального счета | 27,5 | 54,2 | 47,8 | -6,4 | 51,0 | 51,0 |

Увеличение расходов по бюджетным средствам на 167,5 млн. сомов связано с увеличением средств на 170,0 млн. сомов для реализации судебно-правовой реформы в Кыргызской Республике (реализации норм Уголовного кодекса Кыргызской Республики, Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса Кыргызской Республики о проступках) и перераспределением средств в сумме 2,6 млн. сомов на подведомственные учреждения здравоохранения и образования.

Уменьшение расходов по средствам специального счета на 6,4 млн. сомов связано с уменьшением прогнозных показателей.

**Департаменту по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных лиц, заключенных под стражу при Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных лиц, заключенных под стражу при Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **194,3** **млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 205,5 | 194,3 | 194,3 | 0 | 196,9 | 199,5 |
| бюджетные средства | 205,5 | 194,3 | 194,3 | 0 | 196,9 | 199,5 |

**Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **1** **071,9** **млн. сомов** с увеличением на 342,1 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 892,7 | 729,7 | 1 071,9 | 342,1 | 579,4 | 587,1 |
| бюджетные средства | 727,7 | 571,9 | 1 071,9 | 500,0 | 579,4 | 587,1 |
| средства специального счета | 165,0 | 157,9 | 0 | -157,9 | 0 | 0 |

Увеличение расходов по бюджетным средствам в сумме 500,0 млн. сомов связано с образованием Фонда развития таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики в целях создания необходимых материально-технических условий для эффективной работы таможенных органов.

Уменьшение расходов по средствам специального счета в сумме 157,9 млн. сомов связано с образованием Фонда развития Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики и дополнительным выделением бюджетных средств, в целях приведения в соответствие Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики и Закона о таможенном регулировании в Кыргызской Республике в части таможенных сборов за таможенное сопровождение транспортных средств, перевозящих товары, которые поступают в доход республиканского бюджета.

По разделу **«Общественный порядок и безопасность»** подраздел **«судебная система»** включает в себя расходы на содержание Верховного суда Кыргызской Республики, Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики, Центра судебного представительства Правительства Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, Аппарата Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, Государственной судебно-экспертной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Расходы по подразделу **«судебная система»** на 2019 год предусмотрены в сумме 2 795,4 млн. сомов, с увеличением на 547,0 млн. сомов, или на 24,3 % относительно утвержденного бюджета 2018 года в том числе:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 2 046,1 | 2 248,4 | 2 795,4 | 547,0 | 3 130,7 | 2 848,7 |
| бюджетные средства | 2 046,1 | 2 248,1 | 2 793,8 | 545,7 | 3 130,7 | 2 848,7 |
| средства специального счета | 0 | 0,3 | 1,6 | 1,3 | 0 | 0 |

Увеличение по бюджетным средствам в сумме 545,7 млн. сомов связано с дальнейшей реализацией судебно-правовой реформы и в соответствии со статьей 92 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики о самостоятельности формирования Бюджета судебной системы.

Увеличение по средствам специального счета на 1,3 млн. сомов связано с изменениями прогнозных показателей по средствам специального счета.

**Верховный суд Кыргызской Республики**

Расходы **Верховного суда Кыргызской Республики** на **2019 год** предусмотрены в сумме **147,5 млн. сомов** с увеличением на 11,5 млн. сомов от утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 152,4 | 136,0 | 147,5 | 11,5 | 150,6 | 138,5 |
| бюджетные средства | 152,4 | 136,0 | 147,5 | 11,5 | 150,6 | 138,5 |

Увеличение по бюджетным средствам на 11,5 млн. сомов связано с дальнейшей реализацией судебной реформы.

**Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики**

Расходы Конституционной палаты Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **51,4 млн. сомов**, с увеличением на 5,6 млн. сомов от утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 44,0 | 45,8 | 51,4 | 5,6 | 50,5 | 50,5 |
| бюджетные средства | 44,0 | 45,8 | 51,4 | 5,6 | 50,5 | 50,5 |

Увеличение по бюджетным средствам на 5,6 млн. сомов связано с дальнейшей реализацией судебной реформы.

**Судебный департамент при Верховном суде Кыргызской Республики**

Расходы Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **1 923,6 млн. сомов** с увеличением на 522,4 млн. сомов от утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 102,8 | 1 401,2 | 1 923,6 | 522,4 | 2 255,9 | 1 976,8 |
| бюджетные средства | 1 102,8 | 1401,2 | 1 923,6 | 522,4 | 2 255,9 | 1 976,8 |

Увеличение на 522,4 млн. сомов связано с дальнейшей реализацией судебно-правовой реформы, согласно которым будут проводиться подготовительные работы по внедрению присяжных заседателей в судах, оснащение залов судебных заседателей аудио-видео фиксирующим оборудованием, а также внедрение института следственных судей.

**Генеральная прокуратура Кыргызской Республики**

Расходы Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **587,3 млн. сомов,** с увеличением на 5,1 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 689,6 | 582,2 | 587,3 | 5,1 | 588,7 | 597,7 |
| бюджетные средства | 689,6 | 582,2 | 587,3 | 5,1 | 588,7 | 596,7 |

Увеличение по бюджетным средствам на 5,1 млн. сомов связано с дальнейшей реализацией судебно-правовой реформы в сумме 3,6 млн. сомов и переводом средств в сумме 1,2 млн. сомов дошкольной образовательной организации «Наристе» в раздел «Образование».

**Аппарат** **Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики**

Расходы Аппарата Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **32,5 млн. сомов** с увеличением на 0,9 млн.сомов от уровня утвержденного бюджета 2018 года, в том числе бюджетные средства 31,6 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 0,9 млн сомов, с увеличением на 0,9 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 29,3 | 31,6 | 32,5 | 0,9 | 32,0 | 32,4 |
| бюджетные средства | 29,3 | 31,6 | 31,6 | 0 | 32,0 | 32,4 |
| средства специального счета |  |  | 0,9 | 0,9 | 0 | 0 |

Увеличение по средствам специального счета на 0,9 млн. сомов связано с оказанием финансовой помощи в рамках проекта ПРООН «Инклюзивное управление и система правосудия для предотвращения насильственного экстремизма».

**Государственная судебно-экспертная служба при Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Государственной судебно-экспертной службы при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **40,7 млн. сомов**, в том числе бюджетные средства 39,9 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 0,8 млн. сомов, с увеличением на 0,5 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **2019 год прогноз** | **2020 год прогноз** |
| Всего | 35,9 | 40,2 | 40,7 | 0,5 | 40,4 | 41,0 |
| бюджетные средства | 35,4 | 39,9 | 39,9 | 0 | 40,4 | 41,0 |
| средства специального счета | 0,5 | 0,3 | 0,8 | 0,5 | 0 | 0 |

Увеличение расходов на 0,5 млн. сомов по средствам специального счета связано с увеличением прогнозных показателей.

По подразделу **70365** «мероприятия по предупреждению жестокого обращения»:

**Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и**

**других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения**

**и наказания**

Расходы Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на **2019 год** предусмотрены в сумме **12,5 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 11,9 | 12,5 | 12,5 | 0 | 12,6 | 12,8 |
| бюджетные средства | 11,9 | 12,5 | 12,5 | 0 | 12,6 | 12,8 |

**Раздел 704** «**Экономические вопросы»**

Данный раздел включает в себя расходы на общие экономические вопросы, мероприятия в рамках Всемирной торговой организации, показатели по расходам Министерства сельского хозяйства пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики, Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, Центрально-Азиатского института прикладных исследований Земли, прочие услуги в горнодобывающей промышленности, обрабатывающей промышленности и строительстве и экономические вопросы, не отнесенные к другим категориям.

Расходы по разделу «**Экономические вопросы**» на **2019 год** предусмотрены в сумме **48 679,8 млн. сомов** с уменьшением на 896,3 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств** составят **16 002,9 млн. сомов** с увеличением на 3 078,5 млн. сомов, за счет **средств специальных счетов – 708,6 млн. сомов** с увеличением на 59,8 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года и средств **государственных инвестиций –** **31 968,3 млн. сомов**. Расходы по разделу составляют 28,1 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 8,1 % ВВП на 2019 год.

Расходы по подразделу **«Общие экономические вопросы»** на 2019 год предусмотрены в сумме 840,9 млн. сомов, с увеличением на 141,9 млн. сомов или на 20,3 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 499,4 млн. сомов, с увеличением на 83,9 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств специального счета составят 341,5 млн. сомов, с увеличением на 58,0 млн. сомов (данный подраздел включает подведомственные учреждения при Министерстве экономики Кыргызской Республики, Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, Государственную службу регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики и Государственную регистрационную службу при Правительстве Кыргызской Республики).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 684,1 | 699,0 | 840,9 | 141,9 | 982,4 | 804,6 |
| бюджетные средства | 409,1 | 415,5 | 499,4 | 83,9 | 625,9 | 431,0 |
| средства специального счета | 274,9 | 283,5 | 341,5 | 58,0 | 356,5 | 373,6 |

Для реализации проекта в рамках государственно-частного партнерства «Безопасный город» и создания автоматизированной системы обмена данными между Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрено 20,0 млн. сомов.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 61,8 млн. сомов и 2,1 млн. сомов соответственно.

Увеличение по средствам специального счета на 58,0 млн. сомов связано с увеличением прогнозных показателей, аккумулируемых на специальных счетах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Расходы по подразделу **«мероприятия в рамках Всемирной торговой организации»** на 2019 год предусмотрены в сумме 17,4 млн. сомов, с уменьшением на 2,3 млн. сомов или на 11,5% относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 18,4 | 19,7 | 17,4 | -2,3 | 17,6 | 17,8 |
| бюджетные средства | 18,4 | 19,7 | 17,4 | -2,3 | 17,6 | 17,8 |

Уменьшение по бюджетным средствам на 2,3 млн. сомов связано с сокращением одной штатной единицы и уменьшением соответствующих расходов в рамках оптимизации штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики.

**Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации**

**Кыргызской Республики (МСХППМ)**

Расходы Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (МСХППМ) на **2019 год** предусмотрены в сумме **3 151,1 млн. сомов**, с уменьшением на 2 237,1 млн. сомов или на 41,5 % относительно утвержденного бюджета 2018 года и с уменьшением на 6,2 % относительно фактических расходов за 2017 год.

Источниками финансирования расходов республиканского бюджета являются бюджетные средства, средства специального счета и средства проектов государственных инвестиций (ГИ), которые в процентном соотношении к общему объему расходов МСХППМ составляют 54,0 %, 3,1 %, 42,9 % соответственно.

Расходы **бюджетных средств** предусмотрены в сумме 1 700,2 млн. сомов или с увеличением на 6,9 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года и на 3,6 млн. сомов больше фактического финансирования за 2017 год.

Потребность МСХППМ по выделению бюджетных средств на 2019 год в сумме 2 350,7 млн. сомов удовлетворена на 72,3 %. Дополнительно требуется 650,6 млн. сомов, из них:

- 96,8 млн. сомов на субсидирование семеноводства;

- 272,7 млн. сомов на приобретение оборудования в целях запуска Единой государственной автоматизированной информационной системы контроля производства и оборота спирта и алкогольной продукции (ЕГАИС);

- 106,0 млн. сомов и 24,6 млн. сомов соответственно на строительство и оснащение фитосанитарных лабораторий в Баткенской, Джалал-Абадской и Нарынской областях, а также на второй этап карантинных мероприятий Департамента карантина растений;

- 10 млн. сомов и 37,0 млн. сомов соответственно на приобретение лабораторного оборудования, а также на строительство Нарынской региональной биофабрики и капитальный ремонт очистных сооружений Экспериментальной биофабрики Кыргызагробиоцентру;

- 67,2 млн. сомов на капитальный ремонт государственных ирригационных систем Департамента водного хозяйства;

- 5,9 млн. сомов и 0,9 млн. сомов соответственно на приобретение машин и оборудования, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений по структурным подразделениям МСХППМ;

- 29,5 млн. сомов на другие расходы, включая командировочные расходы,транспорт, приобретение прочих услуг.

Расходы по **средствам специального счета** предусмотрены в сумме 96,2 млн. сомов, с увеличением на 8,3 млн. сомов или на 9,3 % относительно утвержденного бюджета 2018 года и с увеличением на 8,3 % относительно фактических расходов за 2017 год.

Расходы **государственных инвестиций** предусмотрены в сумме 1 354,7 млн. сомов, с уменьшением на 2 252,4 млн. сомов или на 62,4 % относительно утвержденного бюджета 2018 года и меньше на 227,5 млн. сомов или на 14,4% фактического финансирования за 2017 год.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| 1. **1) бюджетные средства** | **1 689,9** | **1 693,3** | **1 700,2** | **6,9** | **1 715,6** | **1 738,3** |
| аппарат МСХППМ | 38,6 | 68,5 | 50,2 | -18,3 | 44,5 | 44,5 |
| подведомственные учреждения МСХППМ | 162,3 | 156,3 | 218,4 | 62,1 | 175,8 | 182,6 |
| аппарат Департамента водного хозяйства и мелиорации | 15,3 | 15,2 | 20,1 | 4,9 | 15,6 | 16,4 |
| подведомственные учреждения Департамента водного хозяйства и мелиорации | 1 349,7 | 1 342,9 | 1 282,0 | -60,9 | 1 356,8 | 1 370,4 |
| районные управления аграрного развития | 59,1 | 56,7 | 76,8 | 20,1 | 66,8 | 67,7 |
| «Государственный проектный институт по землеустройству «Кыргызгипрозем» | 64,9 | 53,6 | 52,7 | -0,9 | 56,1 | 56,7 |
| 1. **2) средства специального счета** | **88,8** | **87,9** | **96,2** | **8,3** | **96,2** | **93,4** |
| подведомственные учреждения МСХППМ | 9,9 | 7,8 | 10,6 | 2,8 | 10,6 | 10,6 |
| подведомственные учреждения Департамента водного хозяйства и мелиорации | 78,9 | 80,1 | 85,6 | 5,5 | 85,6 | 85,6 |
| 1. **3) государственные инвестиции** | **1 582,2** | **3 607,1** | **1 354,7** | **-2 252,4** | **1 582,9** | **1 513,8** |
| софинансирование | 13,0 | 20,1 | 48,1 | 28,0 | 56,0 | 70,7 |
| внешнее | 1 569,2 | 3 586,9 | 1 306,6 | -2 280,3 | 1 526,9 | 1 443,1 |
| **Всего по МСХППМ (1+2+3)** | **3 360,9** | **5 388,2** | **3 151,1** | **-2 237,1** | **3 394,7** | **3 348,3** |

Средства республиканского бюджета на 2019 год в сумме 1 700,2 млн. сомов, распределены МСХППМ по экономическим статьям затрат в следующем соотношении:

- на защищенные статьи затрат (оплата труда) 1 007,7 млн. сомов или 59,3 %;

- на коммунальные расходы 181,7 млн. сомов или 10,7 %;

- расходы на поддержку нефинансовых активов (капитальный ремонт и приобретение машин и оборудования) 299,4 млн. сомов или 17,6 %.;

- на другие статьи затрат 211,3 млн. сомов или 12,4 %.

Распределение бюджетных средств по подразделениям предусмотрено МСХППМ и представлено в проекте республиканского бюджета на 2019 год следующим образом:

- Департаменту водного хозяйства на содержание его аппарата, а также содержание, техническую эксплуатацию и капитальный ремонт государственных ирригационных сооружений - 1 302,1 млн. сомов, что составляет 76,6 % к общему объему запланированных для МСХППМ бюджетных средств;

- на финансирование расходов аппарата МСХППМ и его структурных подразделений - 268,6 млн. сомов или 15,8 % к общему объему бюджетных расходов МСХППМ;

- на финансирование расходов районных управлений аграрного развития, а также расходов ГП «Кыргызгипрозем» - 129,5 млн. сомов, или 7,7 % от общего объема бюджетного финансирования МСХППМ.

Расходы по подразделу **70444** **«Прочие услуги в горнодобывающей промышленности, обрабатывающей промышленности и строительстве»** на 2019 год предусмотрены в сумме 37,9 млн. сомов, с уменьшением на 149,4 млн. сомов или на 79,8 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 37,9 млн. сомов, с уменьшением на 149,4 млн. сомов, (данный подраздел включает Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и его подведомственные учреждения).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 79,5 | 187,3 | 37,9 | -149,4 | 37,8 | 38,3 |
| бюджетные средства | 79,5 | 187,3 | 37,9 | -149,4 | 37,8 | 38,3 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, подведомственным учреждениям Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 0,6 млн. сомов.

Уменьшение по бюджетным средствам в сумме 150 млн. сомов связано с переходом на самофинансирование некоторых подведомственных структур Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

**Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики**

Подраздел **7045 «транспорт»**

Расходы по подразделу **«транспорт»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **14 361,6 млн. сомов,** с уменьшением на 6 413,1 млн. сомов или на 30,9 % от утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 2 251,5 млн. сомов, с увеличением на 30 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств специального счета 90 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств государственных инвестиций 12 020,1 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год**  **прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 17 561,7 | 20 774,7 | 14 361,6 | -6 413,1 | 10 617,7 | 6 224,1 |
| бюджетные средства | 2 388,8 | 2 221,5 | 2 251,5 | 30,0 | 2 270,0 | 2 278,8 |
| Аппарат Министерства транспорта и дорог | 77,8 | 37,2 | 43,1 | -5,9 | 43,1 | 43,1 |
| Департамент дорожного хозяйства | 1 977,6 | 1 894,8 | 1873,3 | -21,5 | 1 896,4 | 1 908,8 |
| Агентство гражданской авиации | 191,9 | 127,3 | 179,9 | 52,6 | 173,3 | 153,3 |
| Агентство автомобильного,  водного транспорта и весогабаритного контроля при МТиД | 141,5 | 162,2 | 155,2 | -7,0 | 157,2 | 173,0 |
| средства специального счета | 37,9 | 90,0 | 90,0 | 0 | 90,0 | 90,0 |
| Департамент дорожного хозяйства | 37,9 | 90,0 | 90,0 | 0 | 90,0 | 90,0 |
| государственные инвестиции | 15 135,0 | 18 463,2 | 12 020,1 | -6 443,1 | 8 257,7 | 3 855,3 |

На ремонт, эксплуатацию и реабилитацию автодорог предусмотрено направить средства в сумме 13 893,4 млн. сомов, что составляет 96,7 % предусмотренных средств.

Агентству гражданской авиации дополнительно предусмотрено 84,6 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года.

За счет средств государственных инвестиций 711,0 млн. сомов предусмотрено на софинансирование и 11 309,1 млн. сомов внешнее финансирование. Значительный объем инвестиционных расходов ожидается за счет следующих проектов: «Усовершенствование коридора ЦАРЭС 3 (автодорога Бишкек-Ош), Фаза 4» финансируемого Азиатским Банком Развития; «Улучшение дорог международного сообщения», финансируемого Японией (JICA); «Соединительные дороги, Коридоры ЦАРЭС 1 и 3», финансируемого Азиатским Банком Развития; «Реабилитация автомобильной дороги «Ош-Баткен-Исфана», финансируемого Исламским Банком Развития; «Улучшение автодороги Бишкек-Ош», финансируемого Евразийским Банком Развития; «Строительство альтернативной дороги «Север-Юг», финансируемого Китайской Народной Республикой.

**Государственный комитет информационных технологий и связи**

**Кыргызской Республики (ГКИТиС)**

**Подраздел 7046 «связь»**

Расходы Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республикина **2019 год** предусмотрены в сумме **1 536,9 млн. сомов**, с увеличением на 144,6 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года:

¬ по центральному аппарату ГКИТиС 653,3 млн. сомов за счет бюджетных средств с увеличением на 20,8 млн. сомов относительно утвержденного бюджета на 2018 год (подраздел 7049);

– по Государственному агентству связи при ГКИТиС 108,9 млн. сомов, в том числе, за счет бюджетных средств – 104,0 млн. сомов с увеличением на 26,2 млн. сомов и за счет средств специального счета - 4,9 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года;

– по Государственной фельдъегерской службе при ГКИТиС 32,8 млн. сомов за счет бюджетных средств или на уровне утвержденного бюджета 2018 года;

-по вновь образованному Центру электронного взаимодействия при ГКИТиС 14,1 млн. сомов (субсидии).

Предусмотрены средства государственных инвестиций в сумме 727,7 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 405,3 | 1 392,3 | 1 536,9 | 144,6 | 1 169,0 | 1 427,8 |
| бюджетные средства | 238,2 | 743,1 | 804,3 | 61,2 | 246,2 | 248,8 |
| Госкомитет информационных технологий и связи (аппарат) | 156,7 | 632,5 | 653,3 | 20,8 | 93,0 | 94,0 |
| Госагентство связи | 49,2 | 77,8 | 104,0 | 26,2 | 105,0 | 106,0 |
| Фельдслужба | 32,3 | 32,8 | 32,8 | 0 | 33,2 | 33,2 |
| Центр электронного взаимодействия |  |  | 14,1 | 14,1 |  |  |
| средства специального счета | 167,1 | 4,9 | 4,9 | 0 | 4,9 | 4,9 |
| Госкомитет информационных технологий и связи (аппарат**)** | 48,9 | 0 | 0 | - | 0 | 0 |
| Госагентство связи | 118,2 | 4,9 | 4,9 | 0 | 4,9 | 4,9 |
| государственные инвестиции | 0 | 644,4 | 727,7 | 83,3 | 917,9 | 1 174,1 |

Увеличение расходов по центральному аппарату Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики в сумме 20,8 млн. сомов связано с сокращением расходов на реализацию программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго – кырк кадам» в части общенациональной программы цифровой трансформации страны в сумме 500 млн. сомов, а также с включением, в соответствии с технико-экономическим обоснованием компонента «Безопасный город» проекта «Умный город», расходов в сумме 561,3 млн. сомов для осуществления расчетов за фактически оплаченный штраф с подрядчиками согласно договорам, заключенным по итогам конкурса, а также техническим операторам за техническое сопровождение и поддержку автоматизированной информационной системы «Безопасный город».

**Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического**

**комплекса при Правительстве Кыргызской Республики**

Подраздел **7043 «топливо и энергетика»**

Расходы Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год предусмотрены в сумме 20,7 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 19,9 | 20,7 | 20,7 | 0 | 20,9 | 21,2 |
| бюджетные средства | 19,9 | 20,7 | 20,7 | 0 | 20,9 | 21,2 |

За счет выделяемых средств будет содержаться аппарат Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики, а также регулирование топливно-энергетического комплекса, лицензирование предпринимательской деятельности в сфере топливно-энергетического комплекса и контроль за соблюдением лицензионных условий и установление тарифов на электрическую и тепловую энергию и природный газ в соответствии с утверждаемой Правительством Кыргызской Республики тарифной политикой.

**Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования**

**Кыргызской Республики**

Расходы Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования (аппарат Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, Государственная картографо-геодезическая служба при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики) на **2019 год** предусмотрены в сумме **162,2 млн. сомов**, с увеличением на 3,9 млн. сомов от уровня утвержденного бюджета 2018 года, в том числе бюджетные средства – 148,7 млн. сомов, средства специального счета - 13,5 млн. сомов.

Кроме того, Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики на 2019 год предусмотрены средства проектов государственных инвестиций в сумме 9 320,5 млн. сомов, на 2020 год и 2021 год соответственно 11 388,1 млн. сомов и 6 705,8 млн. сомов.

**70411 Общие экономические вопросы**

Расходы по подразделу **«общие экономические вопросы»** на 2019 год предусмотрены в сумме **35,0 млн. сомов**, в том числе за счет бюджетных средств 29,6 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств специального счета 5,4 млн. сомов, с увеличением относительно утвержденного бюджета на 5,4 млн. сомов.

Специальные средства отнесены к данному подразделу, так как топографо-геодезические, съемочные и картографические работы выполняются по заявкам физических и юридических лиц на договорных условиях.

Предусмотренные средства будут направлены для продолжения топографо-геодезических и картографических работ по созданию, обновлению, подготовке к изданию топографических карт на территорию Кыргызской Республики различных масштабов и различного назначения.

**70412 Делимитация границ**

Расходы по подразделу **«делимитация границ»** на 2019 год предусмотрены в сумме **39,9 млн. сомов**, с уменьшением относительно утвержденного бюджета 2018 года на 5,4 млн. сомов (средства специального счета перенесены в подраздел «общие экономические вопросы»), в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 39,9 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

За счет выделяемых средств Государственной картографо-геодезической службе при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики будут проведены полевые топографо-геодезические работы по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами. Будут продолжены работы по выполнению полевого обследования и уточнению прохождения линии государственной границы и выполнение полевых топографо-геодезических работ по демаркации.

**70441** **Добыча минеральных ресурсов, за исключением минерального топлива**

Расходы по подразделу **«горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность и строительство»** на 2019 год предусмотрены в сумме **87,3 млн. сомов**, в том числе за счет бюджетных средств 79,2 млн. сомов, с увеличением на 7,8 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств специального счета 8,1 млн. сомов, с уменьшением на 3,9 млн. сомов в связи с уменьшением прогноза поступления от предоставления геологической информации.

Средства предусмотрены на выполнение основных функциональных задач аппарата Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики и на выполнение государственных заказов подведомственными предприятиями. К ним относятся проведение геолого-поисковых, геологоразведочных работ, получение новой геологической информации о недрах, оценка запасов и качества подземных, питьевых и термальных вод, изучение экзогенных процессов.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, аппарату Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 7,8 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 233,4 | 158,3 | 162,2 | 3,9 | 156,1 | 157,8 |
| бюджетные средства | 144,4 | 140,9 | 148,7 | 7,8 | 142,6 | 144,3 |
| средства специального счета | 89,0 | 17,4 | 13,5 | -3,9 | 13,5 | 13,5 |
| общие экономические вопросы 70411 | 31,9 | 29,6 | 35,0 | 5,4 | 35,0 | 35,0 |
| бюджетные средства | 28,3 | 29,6 | 29,6 | 0 | 29,6 | 29,6 |
| средства специального счета | 3,6 | 0 | 5,4 | 5,4 | 5,4 | 5,4 |
| делимитация границ 70412 | 44,0 | 45,3 | 39,9 | -5,4 | 40,6 | 41,3 |
| бюджетные средства | 44,0 | 39,9 | 39,9 | 0 | 40,6 | 41,3 |
| средства специального счета | 0 | 5,4 | 0 | -5,4 | 0 | 0 |
| добыча минеральных ресурсов, за исключением минерального топлива 70441 | 157,5 | 83,4 | 87,3 | 3,9 | 80,5 | 81,5 |
| бюджетные средства | 72,1 | 71,4 | 79,2 | 7,8 | 72,4 | 73,4 |
| средства специального счета | 85,4 | 12,0 | 8,1 | -3,9 | 8,1 | 8,1 |

**Фонд по управлению государственным имуществом при**

**Правительстве Кыргызской Республики**

**7041 «Общие экономические вопросы»**

Расходы Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **104,3 млн. сомов**, с уменьшением на 27,1 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 58,2 млн. сомов с уменьшением на 1,6 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, государственные инвестиции составят 46,1 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | **41,6** | **131,4** | **104,3** | **-27,1** | **106,3** | **171,3** |
| бюджетные средства | 27,9 | 59,8 | 58,2 | -1,6 | 59,8 | 59,8 |
| государственные инвестиции | 13,7 | 71,6 | 46,1 | -25,5 | 46,5 | 111,5 |

Уменьшение по бюджетным средствам на 1,6 млн. сомов связано с выполнением заключения Счетной палаты Кыргызской Республики.

Бюджетные средства будут направлены на выполнение основных функциональных задач Фонда для обеспечения поступления средств от приватизации, дивидендов, арендной платы и отчислений государственными предприятиями 50 % от прибыли, управления государственной собственностью, приватизации государственного имущества, осуществления контроля и мер по обеспечению своевременной выплаты акционерными обществами дивидендов, работы с государственными предприятиями и систематизации учета государственного имущества.

**Фонд государственных материальных резервов при**

**Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **290,3 млн. сомов** и представлены двумя функциями 704 – экономические вопросы и 701 - государственные службы общего назначения.

Подраздел **70411 «общие экономические вопросы»**

Расходы Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики **«продовольственная безопасность»** по подразделу **«общие экономические вопросы»** предусмотрены в сумме 238,4 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, который включает средства по статьям «стратегические запасы» - 220 млн. сомов и «прочие расходы» - 18,4 млн. сомов. Средства будут направлены на организацию закладки, накопления товарно-материальных ценностей и их расходование из государственного материального резерва.

Подраздел **70133 «прочие общие службы»**

РасходыФонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики по подразделу «прочие общие службы» на расходы аппарата Фонда составляет 51,9 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | **219,4** | **290,3** | **290,3** | **0** | **294,1** | **298,0** |
| прочие общие службы 70133 | 50,6 | 51,9 | 51,9 | 0 | 51,9 | 51,9 |
| общие экономические вопросы 70411 | 168,8 | 238,4 | 238,4 | 0 | 242,2 | 246,1 |

**Подраздел 7048 «Научные исследования и опытно-конструкторские разработки, связанные с другими отраслями экономической деятельности»**

**Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли**

Расходы Центрально-Азиатского института прикладных исследований Землина **2019 год** предусмотрены в сумме **14,9 млн. сомов**, с уменьшением на 23 млн. сомов или на 60,7 % относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 21,5 | 37,9 | 14,9 | -23,0 | 15,1 | 15,3 |

Уменьшение бюджетных средств на 23,0 млн. сомов связано с завершением капитального ремонта лабораторного корпуса, согласно договора с Германским Центром исследования Земли (CAIAG).

Средства будут направлены на содержание центрального аппарата и на исследования природных процессов и явлений,  изменений  в природной среде, влияющих на среду обитания человека в регионе Центральной Азии, таких как: изучение процессов глобальных и региональных изменений и их влияние на окружающую среду; мониторинг опасных природных процессов и явлений, оценка мультидисциплинарных рисков, снижение уязвимости от катастроф; прикладные исследования по направлениям: геодинамика и геокатастрофы; климат, вода, и геоэкология; технические инфраструктуры и управление данными; мероприятия по развитию потенциала.

**Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики**

Расходы Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики по функциональной классификации представлены двумя функциями - указанными мероприятиями по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям по подразделу 7022 и общими экономическими вопросами по подразделу 7041.

Подраздел **70411** **«общие экономические вопросы»** включает:

**70411 Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год**  **факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 139,4 | 140,1 | 144,9 | 4,8 | 141,5 | 142,2 |
| бюджетные средства | 137,9 | 138,6 | 143,4 | 4,8 | 140 | 140,7 |
| средства специального счета | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 0 | 1,5 | 1,5 |

Расходы Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики **на 2019 год** предусмотрены в сумме **144,9 млн. сомов** с увеличением на 4,8 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года в целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих.

Средства Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики будут направлены для содержания метеорологического оборудования, приборов и обеспечение работ химическими реактивами, а также на оплату труда работников агентства.

**Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСиЛХ)**

Расходы Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики по подразделу **70422 «лесное хозяйство»** на 2019 год предусмотрены в сумме 517,2 млн. сомов, из них бюджетные средства 292,0 млн. сомов, с увеличением на 89,8 млн. сомов относительно утвержденного 2018 года, средства специального счета 85,6 млн. сомов или с увеличением на 0,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, средства государственных инвестиций 139,6 млн. сомов.

**70422-Лесное хозяйство**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 248,7 | 394,7 | 517,2 | 122,5 | 623,1 | 803,5 |
| бюджетные средства | 203,5 | 202,2 | 292,0 | 89,8 | 291,2 | 291,2 |
| средства специального счета | 45,2 | 85,1 | 85,6 | 0,5 | 85,1 | 85,1 |
| государственные инвестиции | 0 | 107,4 | 139,6 | 32,2 | 246,8 | 427,2 |

Увеличение по бюджетным средствам на 89,1 млн. сомов связано с передачей средств на расходы государственного агентства с функции 705 для успешного достижения результатов по воспроизводству лесных ресурсов.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики по данному подразделу предусмотрены средства в сумме 0,7 млн. сомов.

**Департамент туризма при Министерстве культуры, информации и туризма**

**Кыргызской Республики**

Расходы Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики по подразделу **7047 «другие отрасли экономической деятельности»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **8,4 млн.** **сомов** по бюджетным средствам, с увеличением на 0,6 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 7,6 | 7,8 | 8,4 | 0,6 | 7,9 | 8,0 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Департаменту туризма при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 0,6 млн. сомов.

**Фонды развития регионов**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения вносятся в фонды развития областей, районов и в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождений полезных ископаемых в размере 2 % от выручки без учета косвенных налогов, полученных от реализации полезных ископаемых.

В соответствии с Типовым положением «О порядке формировании фондов развития регионов», фонды созданы для финансирования развития и содержания инфраструктуры местного значения, осуществление иных мероприятий целевого назначения в целях реализации программ социально-экономического развития регионов.

Расходы Фондов развития районов и областей по разделу **7049 «экономические вопросы, не отнесенные к другим категориям»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **382,2 млн. сомов**, с увеличением на 89,4 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе: Фондам развития областей - 98,5 млн. сомов с увеличением на 57,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года и Фондам развития районов - 283,8 млн. сомов с увеличением на 31,9 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

Расходы по подразделу **«Экономические вопросы, не отнесенные к другим категориям»** на 2019 год предусмотрены в сумме 173,2 млн. сомов, с увеличением на 15,0 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 173,2 млн. сомов (данный подраздел включает Министерство экономики (техническое регулирование), Фонд финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства, Фонд развития и материального обеспечения Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (аппарат и территориальные подразделения).

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | **0,9** | **158,2** | **173,2** | **15,0** | **158,2** | **158,2** |
| бюджетные средства | 0,9 | 158,2 | 173,2 | 15,0 | 158,2 | 158,2 |

Увеличение по бюджетным средствам на 15,0 млн. сомов связано с образованием Фонда развития и материального обеспечения Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики в размере 25 процентов от суммы штрафов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет. Фонд создан в целях укрепления материально – технической базы, создания необходимых условий для работы и обеспечения социальной защиты сотрудников агентства.

Расходы **Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики** по подразделу **«экономические вопросы, не отнесенные к другим категориям»** на **2019 год** предусмотрены по бюджетным средствам в сумме **30,0 млн. сомов** для продолжения мероприятий по идентификации животных.

**Раздел 705 «Охрана окружающей среды»**

Данный разделвключает в себя расходы Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной инспекции по ветеринарии и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики и Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

Расходы по разделу **«Охрана окружающей среды»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **863,5 млн. сомов** с увеличением на 2,3 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств –** **811,5 млн. сомов** с увеличением на 1,1 млн. сомов, за счет **средств специальных счетов – 52,0 млн. сомов** или с увеличением на 1,2 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года. Расходы по разделу составляют 0,5 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 0,1 % ВВП на 2019 год.

Расходы **Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики** на 2019 год по подразделу **«защита биоразнообразия и охрана ландшафта»** предусмотрены в сумме 258,5 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств – 254,6 млн. сомов, за счет средств специального счета **–** 3,9 млн. сомов.

По функциональной классификации средства распределены следующим образом:

**70544 «Противоэпизоотические мероприятия»**

Расходы по подразделу **«противоэпизоотические мероприятия»** на 2019 год предусмотрены в сумме 110,6 млн. сомов**.** Предусмотренные средства будут направлены на противоэпизоотические мероприятия, проведение мероприятий по предотвращению возникновения и широкомасштабного распространения инфекционных заболеваний сельскохозяйственных видов животных. Значительную часть расходов по реализации данной меры составляет закупка биопрепаратов и дезинфектантов.

**70545 «Ветеринарная диагностика»**

Расходы по подразделу **«ветеринарная диагностика»** на 2019 год предусмотрены в сумме 147,9 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств – 144,0 млн. сомов, за счет средств специального счета **–** 3,9 млн. сомов.

Предусмотренные средства будут направлены на изучение причин и закономерностей возникновения, течения и распространения болезней животных, прогнозирование их возможного проявления (оценка рисков), разработка программ, планов и систем их профилактики и искоренения, на руководство по выявлению и изучению причин болезней животных, а также изучение новых методов их лечения.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Республиканскому центру ветеринарной диагностики и экспертизы при Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 27,9 млн. сомов.

Республиканскому центру ветеринарной диагностики и экспертизы предусмотрены средства специального счета в сумме 3,9 млн. сомов.

Расходы Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики представлены следующими функциями 701 - государственные службы общего назначения, 704 – экономические вопросы и 705 – охрана окружающей среды.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 566,0 | 513,9 | 603,1 | 89,2 | 519,4 | 525,7 |
| бюджетные средства | 564,0 | 508,9 | 599,2 | 90,3 | 515,4 | 521,2 |
| средства специального счета | 2,0 | 5,0 | 3,9 | -1,1 | 4,0 | 4,5 |
| 70163. Государственные службы общего назначения, не отнесенные к другим категориям | | | | | | |
| бюджетные средства | 308,0 | 282,2 | 314,6 | 32,4 | 285,1 | 287,4 |
| 70544. Противоэпизоотические мероприятия | | | | | | |
| бюджетные средства | 105,6 | 110,6 | 110,6 | 0 | 112,7 | 114,7 |
| 70545. Ветеринарная диагностика | | | | | | |
| Всего | 134,6 | 121,2 | 147,9 | 26,7 | 121,6 | 123,6 |
| бюджетные средства | 132,6 | 116,2 | 144,0 | 27,8 | 117,6 | 119,1 |
| средства специального счета | 2,0 | 5,0 | 3,9 | -1,1 | 4,0 | 4,5 |
| 70491. Экономические вопросы, не отнесенные к другим категориям | | | | | | |
| бюджетные средства | 17,8 |  | 30,0 | 30,0 |  |  |

Расходы **Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики** на **2019 год** предусмотрены в сумме **923,5 млн. сомов**, что составляет 106,3 % к утвержденному бюджету 2018 года, в том числе бюджетные средства 683,9 млн. сомов, с увеличением на 22,3 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 100 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

По аппарату агентства предусмотрены бюджетные средства в сумме 29,3 млн. сомов, что составляет 102,4 % к утвержденному бюджету 2018 года.

По подведомственным организациям предусмотрены средства в сумме 754,6 млн. сомов с увеличением на 2,9% относительно утвержденного бюджета 2018 года, из них бюджетные средства 654,6 млн. сомов, средства специального счета 100 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 626,3 | 869,0 | 923,5 | 54,5 | 1 008,4 | 1 188,8 |
| бюджетные средства | 526,3 | 661,6 | 683,9 | 22,3 | 661,6 | 661,6 |
| средства специального счета | 100 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 |
| государственные инвестиции(лесное хозяйство) | 0 | 107,4 | 139,6 | 32,2 | 246,8 | 427,2 |

Средства будут направлены на охрану окружающей среды, сохранение экосистем и ландшафтного разнообразия, природных ресурсов и комплексов, развитие сети особо охраняемых природных территорий. Планируется проведение мероприятия по сохранению и восстановлению экосистем, наиболее важных природных комплексов, видов флоры и фауны, ландшафтов до состояния естественного устойчивого воспроизводства.

Расходы государственного агентства представлены двумя функциями 704 –экономические вопросы и 705 – охрана окружающей среды.

Расходы по подразделу 7053 **«борьба с загрязнением окружающей среды»** подведомственным учреждениям ГАООСиЛХ на 2019 год предусмотрены в сумме 77,4 млн. сомов, из них бюджетные средства 71,0 млн. сомов, с увеличением на 7,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 6,3 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

Расходы по разделу 7054 **«защита биоразнообразия и охрана ландшафта»** на 2019 год предусмотрены в сумме 328,9 млн. сомов, из них бюджетные средства 320,9 млн. сомов, с уменьшением на 75,1 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 8,0 млн. сомов или с уменьшением на 0,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

**7053 «борьба с загрязнением окружающей среды»**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 60,2 | 69,8 | 77,4 | 7,5 | 64,2 | 64,2 |
| бюджетные средства | 47,1 | 63,5 | 71,0 | 7,5 | 57,9 | 57,9 |
| средства специального счета | 13,1 | 6,3 | 6,3 | 0 | 6,3 | 6,3 |

.

**7054 «защита биоразнообразия и охране ландшафта»**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 317,3 | 404,5 | 328,9 | -75,6 | 320,9 | 320,9 |
| бюджетные средства | 275,7 | 395,9 | 320,9 | -75,1 | 312,4 | 395,9 |
| средства специального счета | 41,6 | 8,5 | 8,0 | -0,5 | 8,5 | 8,5 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики по данному подразделу предусмотрены средства в сумме 21,5 млн. сомов.

Уменьшение по бюджетным средствам на 89,1 млн. сомов связано с передачей средств на расходы государственного агентства по функции 704 для успешного достижения результатов по воспроизводству лесных ресурсов.

Средства будут направлены на охрану окружающей среды, сохранение экологических систем и ландшафтного разнообразия, природных ресурсов и комплексов, развитие сети особо охраняемых природных территорий.

Планируется проведение мероприятий по сохранению и восстановлению экологических систем, наиболее важных природных комплексов, видов флоры и фауны, ландшафтов до состояния естественного устойчивого воспроизводства.

**Раздел 706** «**Жилищные и коммунальные услуги»**

Данный разделвключает в себя расходы Государственного предприятия «Кыргызтеплоэнерго» при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

Государственное предприятие «Кыргызтеплоэнерго» включает в себя предприятия (филиалы) теплоснабжения, обеспечивающие население регионов тепловой энергией, в том числе Республиканский специализированный комбинат (в качестве филиала), занимающийся сбором, обезвреживанием, захоронением радиоактивных отходов и дезактивацией загрязненных радиоактивными веществами спецодежды и белья.

Расходы по разделу ***«*Жилищные и коммунальные услуги»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **1 249,9 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, в том числе **бюджетные средства 1 249,9 млн. сомов**. Расходы по разделу составляют 0,7 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 0,2 % ВВП на 2019 год.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 348,9 | 1 249,9 | 1 249,9 | 0 | 1 266,1 | 1 280 |
| бюджетные средства  ГП «Кыргызтеплоэнерго» | 1 348,9  1 348,9 | 1 249,9  1 249,9 | 1 249,9  1 249,9 | 0  0 | 1 266,1  1 266,1 | 1 280  1 280 |

На субсидирование тепловой энергии, отпускаемой населению по регулируемым тарифам на 2019 год предусмотрено 1 235,7 млн. сомов, что соответствует уровню 2018 года. При расчете объема субсидий принят существующий на сегодня тариф на тепловую энергию для населения в размере 1 134,76 сомов за 1 Гкал вырабатываемой тепловой энергии. Предприятие продолжает проведение мероприятий по оптимизации затрат для закрепления положительной тенденции по снижению себестоимости выработки и реализации тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения, наметившейся с 2017 года.

На проведение работ по сбору, обезвреживанию, захоронению радиоактивных отходов и дезактивацию на 2019 год предусмотрено 14,2 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, из которых более 50% составляют расходы на оплату труда.

**Раздел 707** «**Здравоохранение»**

Данный разделвключает в себя расходы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и Клинической больницы Управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики.

Расходы по разделу **«Здравоохранение»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **4 173,9 млн. сомов** с уменьшением на 10 389,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств – 2 592,7 млн. сомов** с уменьшением на 10 088,3 млн. сомов, за счет **средств специальных счетов – 619,1 млн. сомов** с увеличением на 100,0 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года и **средств государственных инвестиций** – **962,2 млн. сомов**. Расходы по разделу составляют 2,4 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 0,7 % ВВП на 2019 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, ассигнования, получаемые Фондом обязательного медицинского страхования из республиканского бюджета в сумме 10 852,3 млн. сомов, отражены в разделе «Государственные службы общего назначения», что привело к значительному уменьшению расходов раздела «Здравоохранение».

**Министерство здравоохранения Кыргызской Республики**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **2020 год**  **прогноз** | **2021 год**  **прогноз** |
| Всего | 3 011,0 | 3 855,6 | 3 596,0 | -259,6 | 5 130,3 | 5 061,6 |
| бюджетные средства | 2 076,8 | 2 081,8 | 2 113,1 | 31,3 | 2 122,5 | 2 492,9 |
| средства специального счета | 503,7 | 410,6 | 520,7 | 110,1 | 502,0 | 878,8 |
| государственные инвестиции | 430,5 | 1 363,2 | 962,2 | -401,0 | 2 305,8 | 1 689,9 |
| аппарат | 155,2 | 72,8 | 42,2 | -30,6 | 32,5 | 32,5 |
| бюджетные средства | 30,4 | 27,8 | 37,2 | 9,4 | 32,5 | 32,5 |
| средства специального счета | 124,8 | 45,0 | 5,0 | -40 | 0 | 0 |
| подвед. учреждения здрав. | 2 425,4 | 2 419,6 | 2 591,6 | 164,0 | 2 592,0 | 2 609,7 |
| бюджетные средства | 2 046,4 | 2 054,0 | 2 075,9 | 21,9 | 2 090 | 2 095,0 |
| средства специального счета | 379,0 | 365,6 | 515,7 | 150,1 | 502,0 | 514,7 |

В Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики осуществляют деятельность 115 организации здравоохранения - центры по борьбе со СПИДом, больницы общего профиля, медико-реабилитационные центры, станции переливания крови, санитарно-эпидемиологические станции и центры карантинных и опасных инфекций.

Расходы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **3 596,0 млн. сомов**, из них по бюджетным средствам 2 113,1 млн. сомов, по средствам специального счета 520,7 млн. сомов, государственные инвестиции 962,2 млн. сомов.

Расходы подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Кыргызской Республики предусмотрены в сумме 2 561,6 млн. сомов, из них бюджетные средства 2 075,9 млн. сомов, с увеличением на 21,9 млн. сомов относительно утверждённого бюджета 2018 года, из них предусмотрено 20,0 млн. сомов в рамках государственной программы по преодолению ВИЧ-инфекции. Запланировано поступление по средствам специального счета на сумму 515,7 млн. сомов с увеличением на 150,1 млн. сомов относительно утверждённого бюджета 2018 года в сязи с переводом Департамента лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на финансирование из средств республиканского бюджета за счет оказания платных услуг на 120,1 млн. сомов и увеличением прогнозных показателей по средствам специального счета Кыргызского научно-исследовательского института курортологии и восстановительного лечения на 30,0 млн. сомов.

В проекте бюджета на 2019 год на предоставление услуг гемодиализа предусмотрено 225,0 млн. сомов, на противодиабетические препараты (инсулин) - 194,0 млн. сомов, на фонд высоких технологий - 226,5 млн. сомов.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, аппарату Министерства здравоохранения Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 4,6 млн. сомов.

Утвержденный бюджет Клинической больницы Управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики составил 215,2 млн. сомов, в том числе по бюджетным средствам 152,2 млн. сомов, по средствам специального счета – 63,0 млн. сомов; прогноз бюджетных средств Клинической больницы Управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики на 2020-2021 годы предусмотрен в сумме 153,0 млн. сомов и 153,8 млн. сомов соответственно.

**Раздел 708 «Отдых, спорт, культура и религия»**

Данный разделвключает в себя расходы на культуру, религию, телевидение и радиовещание, издательства, физическую культуру и спорт.

Расходыпоразделу **«Отдых, спорт, культура и религия»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **2 872,5 млн. сомов** с уменьшением на 190,6 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств** составят **2 730,0 млн. сомов** с уменьшением на 200,2 млн. сомов, за счет **средств специальных счетов - 142,5 млн. сомов** с увеличением на 9,7 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года. Расходы по разделу составляют 1,7 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 0,5 % ВВП на 2019 год.

**Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики.**

Расходы Министерства культуры, информации и туризма,включая аппарат и подведомственные организации на **2019 год** предусмотрены в сумме **1 398,9 млн. сомов** с уменьшением на 227,4 млн. сомов или на 14,0 % от утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств – 1 290,8 млн. сомов, с уменьшением на 227,4 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, за счет средств специального счета - 108,1 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | **1 437,4** | **1 626,3** | **1 398,9** | **-227,4** | **1 408,2** | **1 425,4** |
| бюджетные средства | 1 319,8 | 1 518,2 | 1 290,8 | -227,4 | 1 300,1 | 1 317,3 |
| средства специального счета | 117,6 | 108,1 | 108,1 | 0 | 108,1 | 108,1 |
| Министерство культуры, информации и туризма (аппарат) | **24,4** | **24,0** | **28,2** | **4,2** | **24,3** | **24,6** |
| бюджетные средства | 18,8 | 24,0 | 28,2 | 4,2 | 24,3 | 24,6 |
| средства специального счета | 5,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Министерство культуры, информации и туризма (подв.учр.культ.) | **936,5** | **1 075,7** | **877,3** | **-198,4** | **884,2** | **894,7** |
| бюджетные средства | 849,4 | 983,7 | 785,3 | -198,4 | 792,2 | 802,7 |
| средства специального счета | 87,1 | 92,0 | 92,0 | 0 | 92,0 | 92,0 |
| Департамент кинематографии (аппарат) | **26,5** | **20,5** | **20,5** | **0** | **20,8** | **21,1** |
| бюджетные средства | 21,2 | 20,5 | 20,5 | 0 | 20,8 | 21,1 |
| средства специального счета | 5,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент кинематографии (подв.учр. культ.) | **45,5** | **82,2** | **49,1** | **-33,1** | **49,6** | **50** |
| бюджетные средства | 32,1 | 69,1 | 36,0 | -33,1 | 36,5 | 36,9 |
| средства специального счета | 13,4 | 13,1 | 13,1 | 0 | 13,1 | 13,1 |
| Кыргызское национальное информационное агентство «Кабар» | **19,5** | **21,9** | **21,9** | **0** | **22,2** | **22,5** |
| бюджетные средства | 19,3 | 21,9 | 21,9 | 0 | 22,2 | 22,5 |
| средства специального счета | 0,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент информации и массовых коммуникаций (подв.учр.культ.) | **237,3** | **229,6** | **229,6** | **0** | **232,6** | **235,7** |
| бюджетные средства | 237,3 | 229,6 | 229,6 | 0 | 232,6 | 235,7 |
| Департамент информации и массовых коммуникаций (областные и районные газеты) | **67,9** | **69,4** | **69,4** | **0** | **70,3** | **71,3** |
| бюджетные средства | 64,9 | 69,4 | 69,4 | 0 | 70,3 | 71,3 |
| средства специального счета | 3,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент информации и массовых коммуникаций (областные телерадиокомпании) | **60,2** | **80** | **80** | **0** | **81,1** | **82,1** |
| бюджетные средства | 59,7 | 80 | 80 | 0 | 81,1 | 82,1 |
| средства специального счета | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Уменьшение расходов по бюджетным средствам на 227,4 млн. сомов связано с сокращением разовых расходов 2018 года - подготовкой и проведением III Всемирных игр кочевников и мероприятий, посвященных 90-летию со дня рождения народного писателя Кыргызской Республики Ч.Т.Айтматова.

В ведение Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики передан Национальный историко-мемориальный комплекс «Ата-Бейит» с соответствующими средствами в сумме 2,8 млн. сомов из Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики.

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 7,6 млн. сомов.

Расходы Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики по подведомственным учреждениям культуры, искусства и информации на 2019 год предусмотрены в сумме 877,3 млн. сомов, из них по бюджетным средствам 785,3 млн. сомов.

В составе Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики осуществляют деятельность 25 профессиональных театров, 3 филармонии, 51 библиотека, 40 стационарных клубных учреждений, 27 музеев, 1 Киностудия «Кыргызфильм» им.Т.Океева, 37 областных и районных кинодирекций, 7 областных телерадиокомпаний, 48 редакций областных и районных газет и журналов.

Расходы Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики на 2019 год будут направлены на:

- финансирование подведомственных учреждений культуры - библиотеки, музеи, театрально-зрелищные учреждения и прочие учреждения в республиканском, областном и районном масштабах (постановка спектаклей, изготовление декораций, подписка на периодические издания и пополнение библиотечных фондов, обновление экспонатов в музеях, сохранение, использование и развитие историко-культурного наследия, проведение и участие в Днях культуры Кыргызской Республики в Беларуссии, Казахстане, Азербайджане, Туркменистане, Турции, а также в мероприятиях ШОС);

- финансирование мероприятий по сохранению, развитию и популяризации национальной кинематографии, создание художественных, документальных фильмов, дубляж фильмов, анимационных фильмов;

- финансирование областных телерадиокомпаний и редакций областных и районных газет и журналов (оплата по трансляции телерадиопрограмм, выпуск газет и журналов на республиканском, областном и районном уровнях).

**Департамент информации и массовых коммуникаций при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики**

Расходы Департамента информации и массовых коммуникаций при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **383,9 млн. сомов** с учетом аппарата и подведомственных учреждений или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

**Расходы Государственной комиссии по делам религий** Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **36,2 млн. сомов** с увеличением на 8,7 млн. сомов или на 31,6 % относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе бюджетные средства- 25,9 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета - 10,3 млн. сомов. Увеличение средств специального счета на 8,7 млн. сомов связано с выездами специалистов по регионам для исследований, мониторинга и анализа религиозной ситуации.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 23,7 | 27,5 | 36,2 | 8,7 | 36,4 | 36,7 |
| бюджетные средства | 20,9 | 25,9 | 25,9 | 0 | 26,3 | 26,6 |
| средства специального счета | 2,8 | 1,6 | 10,3 | 8,7 | 10,1 | 10,1 |

**Телерадиовещательные компании**

Расходы телерадиовещательных компаний (Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики, Государственной телерадиокомпании «ЭлТР», Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»)на **2019 год** предусмотрены в сумме **533,2 млн. сомов**, из них Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики 396,8 млн. сомов, Государственной телерадиокомпании «ЭлТР» 101,5 млн. сомов и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»34,9 млн. сомов.

Расходы Общественной телерадиовещательной корпорации на 2019 год будут направлены на оплату по трансляции телерадиопрограмм.

**Общественная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 475,9 | 396,8 | 396,8 | 0 | 402,1 | 407,4 |

**Государственное агенство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики (аппарат и подведомственные учреждения культуры) на **2019 год** предусмотрены в сумме **847,1 млн. сомов**, или с увеличением на 61,5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, из них увеличение бюджетных средств на 59,1 млн. сомов, увеличение средств специального счета на 2,4 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 654,5 | 785,6 | 847,1 | 61,5 | 790,3 | 793,6 |
| бюджетные средства | 654,5 | 785,6 | 844,7 | 59,1 | 787,9 | 791,2 |
| средства специального счета | 0 | 0 | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,4 |

В целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственному агентству по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 1,3 млн. сомов.

По статьям «Расходы на служебные поездки», «Приобретение продуктов питания» и «Приобретение прочих товаров и услуг» связанными с проведением учебно-тренировочных сборов предусмотрено 128,0 млн. сомов, 45,3 млн. сомов и 70,2 млн. сомов соответственно.

Государственному учреждению "Управление спортивными сооружениями и спортивного обеспечения" при Государственном агентстве по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены бюджетные средства в сумме 24,1 млн. сомов от аренды имущества, поступающей в доход республиканского бюджета.

На повышение должностных окладов административно-управленческого персонала учреждений физической культуры и спорта на 20% и тренерско-преподавательского состава на 50% с 1 января 2019 года предусмотрено 103,0 млн. сомов.

На улучшение материально-технической базы республиканского училища олимпийского резерва имени Шералы Сыдыкова предусмотрено 48,8 млн. сомов.

На поддержку и развитие национального вида спорта «Кок - бору» предусмотрено 10,0 млн. сомов.

В ведении Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики находится 74 учреждения физической культуры и спорта. В данных учреждениях работает более 1500 тренеров-преподавателей.

Государственным агентством по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики ежегодно проводятся крупнейшие спортивно-массовые мероприятия, такие как: Иссык-Кульские игры под девизом «Азия – регион сотрудничества и мира», Республиканские соревнования среди сельской молодежи под девизом «Здоровая нация – процветающая страна», Комплексные соревнования «Нооруз», Спартакиада среди государственных служащих, Спартакиада среди мэрий городов, Спартакиада «Ынтымак». Кроме того, на постоянной основе обеспечивается участие спортсменов в учебно-тренировочных сборах, как внутри страны, так и за ее пределами.

На сегодняшний день в республике действуют 52 молодежных центров и 4 дома молодежи (в городах Баткен, Токмок, Нарын и Талас). На постоянной основе во всех регионах республики проводятся мероприятия по профилактике табакокурения, наркомании и преступности среди молодежи, также для молодежи проводятся семинары и тренинги по организации малого и среднего предпринимательства. Реализуются бизнес - проекты, социальные проекты по различным направлениям совместно с молодежными организациями согласно государственному социальному заказу с привлечением средств партнеров и донорских организаций.

**Государственное учреждение «Кыргызтест»**

Создано новое государственное учреждение «Кыргызтест» для определения уровня владения государственным языком. Расходы Государственного учреждения «Кыргызтест» на 2019 год предусмотрены в сумме 19,0 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл.** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| бюджетные средства | 0 | 0 | 19,0 | 19,0 | 0 | 0 |

**Раздел 709 «Образование»**

Данный разделвключает в себя расходы образовательных организаций Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Агентства начального и среднего профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики, Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики, Академии Государственного управления при Государственной кадровой службе Кыргызской Республики, Авиационного института им.И.Абдраимова Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, Дипломатической Академии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, Фонда образования при Президенте Кыргызской Республики, учебных центров Верховного Суда Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики и Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Расходы по разделу **«Образование»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **29 348,8 млн. сомов** с уменьшением на 338,6 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств** - **23 599,3 млн. сомов** с увеличением на 548,7 млн. сомов, за счет **средств специальных счетов – 5 350,1 млн. сомов** с увеличением на 428,2 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года и **средств государственных инвестиций – 399,4 млн. сомов**. Расходы по разделу составляют 16,9 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 4,9 % ВВП на 2019 год.

Увеличение расходов связано с образованием новых дошкольных образовательных организаций, переводом профессионального лицея на подведомственные учреждения образования, увеличением средств на текущий ремонт общеобразовательных школ.

На 1 июля 2018 года в Кыргызской Республике действуют 1 390 дошкольных организаций с численностью детей в них 187,0 тыс. человек, 68 организаций внешкольного образования, общеобразовательных школ – 2 262, в которых обучаются 1 223,0 тыс. учащихся 1-11 классов, 100 организаций начального профессионального образования с контингентом студентов в них 31,8 тыс. человек, 145 организаций среднего профессионального (ранее специального) образования, в которых обучаются 91,9 тыс. студентов, 63 высших учебных заведения с контингентом студентов 162,2 тыс. человек.

**Министерство образования и науки Кыргызской Республики**

**(без Агентства начального и среднего профессионального образования)**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 23 656,2 | 25 741,5 | 25 325,3 | -416,2 | 25 843,7 | 25 810,0 |
| бюджетные средства | 19 424,7 | 20 470,5 | 20 760,8 | 290,3 | 20 865,9 | 21 022,5 |
| средства специального счета | 4 231,5 | 4 086,0 | 4 231,7 | 145,7 | 4 231,5 | 4 231,5 |
| государственные инвестиции |  | 1 185,0 | 332,8 | -852,2 | 746,3 | 556,0 |

Бюджетные расходы Министерства образования и науки Кыргызской Республики предусмотрены в сумме 20 760,8 млн. сомов, с увеличением относительно утвержденного бюджета 2018 года на 290,3 млн. сомов, из них 255,9 млн. сомов - заработная плата вновь открывшихся дошкольных образовательных организаций, 16 млн. сомов – передача лицея №99 подведомственным учреждениям образования; 15,2 млн. сомов - средства для совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих и 3,1 млн. сомов – средства для проведения интеллектуального телеконкурса среди учеников «Манас таануу».

В проекте бюджета на 2019 год предусмотрены средства на следующие мероприятия, которые в целом соответствуют уровню 2018 года, кроме средств на текущий ремонт школ:

* организация горячего питания учащихся в 1-4 классах 435 млн. сомов;
* издание и закупка учебников для общеобразовательных школ 120 млн. сомов;
* текущий ремонт общеобразовательных школ 93,0 млн. сомов, с увеличением на 5 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года;
* организация летнего отдыха детей-сирот и детей из малообеспеченных семей 5 млн. сомов;
* выплата «Депозита молодого учителя» 5,0 млн. сомов;
* республиканские Олимпиады школьников и тестирование учащихся 18,0 млн. сомов.

**Агентство начального и среднего профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 1 501,6 | 1 771,0 | 1 311,7 | -459,3 | 1 261,3 | 1 277,7 |
| бюджетные средства | 1 044,9 | 1 121,2 | 1 105,3 | -15,9 | 1 119,7 | 1 134,2 |
| средства специального счета | 132,2 | 120 | 139,8 | 19,8 | 141,6 | 143,5 |
| государственные инвестиции | 324,5 | 529,8 | 66,6 | -463,2 | 0 | 0 |

Расходы Агентства начального и среднего профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **1 311,7 млн. сомов**, из них бюджетные средства 1 105,3 млн. сомов с уменьшением на 15,9 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 139,8 млн. сомов, с увеличением на 19,8 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года. В 2019 году продолжится Второй проект Азиатского банка развития «Профессиональное образование и развитие навыков» в сумме 66,6 млн. сомов.

На сегодняшний день в республике насчитывается 101 учебных заведений и учреждений начального и среднего профессионального образования. Контингент обучаемых 28,6 тыс. человек. В 94 профессиональных лицеях обучается 26,7 тыс. человек. Функционируют 6 профессиональных училищ при Государственной службе исполнения наказаний, индустриально-педагогический колледж в г. Токмок. Около 11,3 тыс. человек обучаются в сельской местности. Большинство выпускников получают профессии в таких отраслях как: строительство, сельское хозяйство, легкая промышленность, пищевое производство, сфера обслуживания и др.

Средства будут направлены на подготовку, переподготовку и повышение квалификации рабочих кадров на основе государственного образовательного стандарта, получение профессий социально уязвимыми слоями населения, обеспечение качества образовательных услуг посредством аттестации и повышения квалификации преподавателей, мастеров производственного обучения, издание учебников и методических пособий, организацию обучения и переобучения рабочим специальностям.

**Государственное агенство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики**

**(подведомственные учреждения образования)**

Расходы Республиканского училища олимпийского резерва при Государственном агентстве по делам молодежи, физической культуры и спорта при  Правительстве Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **74,8 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 54,7 | 74,8 | 74,8 | 0 | 75,8 | 76,8 |
| бюджетные средства | 54,7 | 74,8 | 74,8 | 0 | 75,8 | 76,8 |

**Расходы прочих учреждений образования** на 2019 год предусмотрены в сумме 1 330,5 млн. сомов, с увеличением относительно утвержденного бюджета 2018 года (1 295,1 млн.сом) на 35,4 млн. сомов, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 1 039,9 млн. сомов, с увеличением на 21,7 млн. сомов, за счет средств специального счета 290,6 млн. сомов, с увеличением на 13,7 млн. сомов.

Расходы по бюджетным средствам увеличены: на 0,2 млн. сомов по дошкольным образовательным организациям Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на погашение задолженности по взносам в Социальный фонд; на 1,2 млн. сомов по дошкольному учреждению Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики на приобретение прочих товаров и услуг и на приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей.

Средства специального счета увеличены Учебному центру Министерства финансов Кыргызской Республики на 7,0 млн. сомов в связи с увеличением количества слушателей по государственным закупкам и Академии государственного управления при Государственной кадровой службе Кыргызской Республики на 15,8 млн. сомов в связи с прогнозируемым поступлением грантовых средств.

**Раздел 710 «Социальная защита»**

Данный разделвключает в себя расходы на социальное обеспечение, социальное страхование, социальную защиту населения, вопросы труда, миграции, занятости и другие.

Расходы по разделу **«Социальная защита»** на **2019 год** предусмотрены в сумме **13 159,1 млн. сомов** с уменьшением на 20 001,6 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, в том числе расходы за счет **бюджетных средств** составят **13 148,1 млн. сомов** с уменьшением на 20 001,3 млн. сомов, за счет **средств специальных счетов - 11,0 млн. сомов** с уменьшением на 0,3 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года. Расходы по разделу составляют 7,6 % от общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 2,2 % ВВП на 2019 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, ассигнования, получаемые из республиканского бюджета Социальным фондом Кыргызской Республики в сумме 21 039,0 млн. сомов отражены в разделе «Государственные службы общего назначения», что привело к значительному уменьшению расходов раздела«Социальная защита».

**Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики**

Расходы Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики включают в себя государственные пособия, компенсационные выплаты, социальное обеспечение трудящихся, содержание стационарных учреждений социального обслуживания населения системы социальной защиты населения, службы телефона доверия для детей, районных управлений труда, занятости и социального развития, Республиканского центра медико-социальной экспертизы, обеспечение доступа ЛОВЗ к техническим средствам реабилитации (протезно-ортопедические изделия, технические вспомогательные средства и иные специализированные средства) департамента социального развития.

Расходы Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики на **2019 год** предусмотрены в сумме **11 746,5 млн. сомов**, с увеличением относительно утвержденного бюджета 2018 года на 911,7 млн. сомов, в том числе:

- за счет бюджетных средств предусмотрено 11 737,0 млн. сомов, с увеличением на 911,7 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года, из них: на повышение социальных пособий 783,2 млн. сомов, на перевод городских управлений социального развития с местных бюджетов на республиканский бюджет 128,6 млн. сомов;

- за счет средств специального счета 9,5 млн. сомов или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** |
| Всего | 8 416,8 | 10 834,8 | 11 746,5 | 911,7 | 11 805,6 | 11 865,2 |
| бюджетные средства | 8 410,4 | 10 825,3 | 11 737,0 | 911,7 | 11 795,7 | 11 854,6 |
| средства специального счета | 6,5 | 9,5 | 9,5 | 0 | 9,9 | 10,6 |

Основную долю расходов (90 %) занимают расходы, связанные с выплатой пособий по социальной помощи населению, которые составляют 10 547,1 млн. сомов.

Расходы будут направлены на реализацию следующих социальных выплат и социальных услуг:

* государственные пособия 8 719,4 млн. сомов;
* компенсационные выплаты и льготы 1 175,7 млн. сомов;
* социальное страхование 553,7 млн. сомов;
* активная и пассивная политика занятости населения (пособие по безработице, общественно оплачиваемые работы, обучение и переобучение безработных) 86,1 млн. сомов;
* предоставление услуг в социальных стационарных учреждениях (дома-интернаты для престарелых и инвалидов) 381,8 млн. сомов;
* администрирование 43,2 млн. сомов.

**Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики**

Расходы Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики (центральный аппарат, Представительство Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики в Российской Федерации, Информационно-консультационный центр при Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики) на **2019 год** предусмотрены в сумме **91,3 млн. сомов**, с увеличением на 23,9 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, из них: бюджетные средства в сумме 89,8 млн. сомов, с увеличением на 24,2 млн. сомов относительно уровня утвержденного бюджета 2018 года, средства специального счета 1,5 млн. сомов с уменьшением на 0,3 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2018 года.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год утвержд** | **2019 год**  **проект** | **откл** | **2020 год прогноз** | **2020 год прогноз** |
| Всего | 61,0 | 67,4 | 91,3 | 23,9 | 78,0 | 78,8 |
| бюджетные средства | 59,8 | 65,6 | 89,8 | 24,2 | 76,5 | 77,3 |
| средства специального счета | 1,2 | 1,8 | 1,5 | -0,3 | 1,5 | 1,5 |

В бюджете на 2019 год предусмотрено 5,0 млн. сомов на оказание гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на Малом и Большом Памире Исламской Республики Афганистан, 10 млн. сомов предусмотрено Информационно-консультационному центру при Государственной службе миграции на компенсацию расходов. Кроме того, в целях совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, Государственной службе миграции при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрено 2,2 млн. сомов.

**Республиканский Совет ветеранов войны, труда и Вооруженных Сил и**

**правоохранительных органов**

Для оказания поддержки в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла» на **2019 год** предусмотрены расходы в сумме **0,7 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

**Кыргызское общество слепых и глухих**

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О государственной поддержке производственных предприятий Кыргызского общества слепых и глухих», на взаиморасчеты по налогам и сборам и отчислениям в Социальный фонд, т.е. на ту часть, которая не освобождена от уплаты налогов и отчислений по действующему законодательству, за лиц с ограниченными возможностями по зрению и слуху общества слепых и глухих на **2019 год** предусмотрены расходы в сумме **28,0 млн. сомов** или на уровне утвержденного бюджета 2018 года.

**ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ**

**(государственные программы, мероприятия и выплаты)**

* На развитие регионов – 2 000 млн. сомов;
* Возмещение и возврат НДС – 500 млн. сомов;
* Субсидирование процентных ставок коммерческих банков (сельскохозяйственным производителям) – 984,9 млн. сомов (третья фаза проекта «Финансирование сельского хозяйства 5», вторая фаза проекта «Финансирование сельского хозяйства 6» и первая фаза проекта «Финансирование сельского хозяйства 7»);
* Бюджетный кредит сельскохозяйственным производителям для приобретения сельскохозяйственной техники по заключенным договорам с Государственным агентством по управлению бюджетными кредитами при Министерстве финансов Кыргызской республики, а также бюджетный кредит для организации и проведения испытаний новых сортов сельскохозяйственных культур Кара-Суйского и Сокулукского сортоиспытательных участков – 105,5 млн. сомов;
* Финансирование экспортоориентированных и импортозамещающих предприятий – 165,1 млн. сомов (третья фаза проекта «Финансирование экспортоориентированных и импортозамещающих предприятий - 1», первая фаза проекта «Финансирование экспортоориентированных и импортозамещающих предприятий - 2»);
* Обеспечение функционирования системы межведомственного электронного взаимодействия и Государственного предприятия «Центр электронного взаимодействия» при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (субсидии) – 14,1 млн. сомов;
* «цифровая экономика» - 500 млн. сомов;
* Исполнение решений суда – 190,3 млн. сомов;
* Развитие приграничных территорий – 100 млн. сомов;
* Повышение заработной платы (работникам, занятым техническим обслуживанием и младшему обслуживающему персоналу государственных органов и органов местного самоуправления, научным работникам Национальной академии наук Кыргызской Республики , государственным служащим аппарата Омбудсмена, трем театрально-зрелищным учреждениям и трем музеям Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики, государственным служащим Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики; экономия по результатам оптимизации численности государственных органов исполнительной власти) – 595,5 млн. сомов;
* Создание Государственного агентства по туризму при Правительстве Кыргызской Республики – 50,0 млн. сомов;
* Повышение доплат за звание «кандидат наук» и «доктор наук» (с 300 и 600 сомов до 900 и 1800 сомов соответственно) – 53,8 млн. сомов;
* Реализациея судебно-правовой реформы – 125,9 млн. сомов;
* На выполнение мероприятий Национальной программы развития

государственного языка - 200 млн. сомов;

* На мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий (жилищные

сертификаты) – 350 млн. сомов;

* В целях стимулирования айыл окмоту для увеличения доходов органов местного самоуправления – 100 млн. сомов;
* Взносы в международные организации - 635,0 млн. сомов;
* Компонент «Безопасный город» в рамках проекта «Умный город» - 140,1 млн. сомов;
* Бюджетный кредит ОАО «Государственная ипотечная компания» - 500 млн. сомов;
* Государственный бюджетный резерв – 365,6 млн. сомов.

**Влияние новых предложений политики на расходы бюджета**

Согласно статей 82 и 83 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики разногласия по бюджетным показателям главных распорядителей бюджетных средств проведены в мае текущего года до заседания Совета по фискальной и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики по рассмотрению Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы» от 23 августа 2018 года №397 принято с целью усиления ответственности руководителей министерств и ведомств по обеспечению соблюдения контрольных цифр при формировании проектов смет расходов на 2019-2021 годы.

Для улучшения планирования бюджета, усиления бюджетной дисциплины, придания самостоятельности в выборе приоритетов министерствам и ведомствам для достижения конечных результатов, снижения уровня человеческого фактора между участниками бюджетного процесса предусматривается формирование бюджета по экономической классификации на более агрегированном уровне расходов с укрупнением статей до трех знаков, вместо четырех, а также формирование Сводной росписи республиканского бюджета без квартальной разбивки.

Вместе с тем, согласно принятым решениям Правительства Кыргызской Республики возникла необходимость включения в бюджет новых расходных обязательств. Новые расходные обязательства будут направлены на повышение заработной платы специалистам семейной медицины организаций первичной медико-санитарной помощи, административно-управленческому персоналу и тренерско-преподавательскому составу учреждений физической культуры и спорта, сотрудникам Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, на образование новых дошкольных образовательных организаций, на повышение социальных пособий (детям с ограниченными возможностями здоровья), повышение базовой части пенсии, размер которой не достигает прожиточного минимума и страховых частей пенсий, на развитие регионов, финансирование экспортоориентированных и импортозамещающих предприятий, реализацию судебно-правовой реформы.

Изменение норматива отчислений по подоходному налогу и доведение его до 100 % в местные бюджеты в 2021 году, которое принято с целью укрепления доходной базы местных бюджетов, может оказать существенное влияние на расходную часть республиканского бюджета в 2019 году и в последующие годы.

Следует отметить, что новые расходные обязательства имеют постоянный характер и влияют в целом на текущие расходы бюджета, а также на бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе, более того, увеличение текущих расходов бюджета ограничивает возможности бюджета для финансирования мероприятий, направленных на обеспечение экономического роста.

В предлагаемом проекте республиканского бюджета на 2019 год общие доходы с учетом грантов государственных инвестиций прогнозируются в сумме 151 762,4 млн. сомов и увеличены от утвержденного показателя Основных направлений фискальной политики в объеме 150 933,7 млн. сомов год на сумму 828,7 млн. сомов, однако предусмотрено снижение по следующим поступлениям:

* налоговые доходы - на 1 220,4 млн. сомов;
* полученные официальные трансферты – на 752,8 млн. сомов.

В ресурсах бюджета увеличены поступления средств от приватизации государственной собственности – на 150,0 млн. сомов.

В связи с чем бюджет сформирован следующим образом:

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019 год согласно ОНФП** | | | **2019 год проект** | | **откл** |
| республиканский бюджет | % ВВП | республиканский бюджет | | % ВВП |
| Всего доходов и грантов, из них: | 150 933,7 | 25,0 | 151 762,4 | | 25,1 | 828,7 |
| налоговые доходы | 119 148,2 | 19,7 | 117 927,8 | | 19,5 | -1 220,4 |
| неналоговые доходы | 19 444,1 | 3,2 | 22 246,1 | | 3,7 | 2 802,0 |
| трансферты | 12 341,4 | 2,0 | 11 588,5 | | 1,9 | -752,8 |
| Всего расходов | 160 690,7 | 26,6 | 161 913,1 | | 26,8 | 1 222,4 |
| Дефицит | 9 757,0 | 1,6 | 10 150,7 | | 1,7 | 393,7 |

**БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ**

**Капитальные вложения**

В 2019-2021 годы расходы на капитальные вложения в приоритетном порядке планируется направить на завершение строительства и реконструкцию объектов социально-экономического значения, имеющие высокую строительную готовность, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, на строительство водохозяйственных объектов, на развитие социальной и инженерной инфраструктуры города Ош, новостроек города Бишкек, на строительство и реконструкцию автодорог стратегического значения и дорог в приграничных районах республики, на реализацию важнейших государственных целевых программ и для решения, не включенных в эти программы, отдельных социально-значимых вопросов.

Расходы по статье «капитальные вложения » на **2019 год** предусмотрены в сумме **3 139,7 млн. сомов**, которые в первую очередь будут направлены на завершение строительства, реконструкцию объектов образования, пострадавших от стихийных бедствий, аварийные объекты и объекты высокой строительной готовности, а также на строительство стационарных пунктов транспортного контроля и учета товаров.

Ежегодный объем расходов по статье «капитальные вложения» планируется меньше, чем фактическая потребность для полноценного финансирования. Планирование «капитальных вложений» в условиях ограниченности ресурсов осуществляется по остаточному принципу.

Перечень объектов утверждается в отрыве от бюджетной обеспеченности.

Серьезной проблемой капиталовложений является незавершенное строительство. Стремление охватить все заявки приводит к «распылению» средств и проекты в основном не завершаются в планируемом году.

Фактически значительная часть капитальных вложений расходуется в связи с чрезвычайными ситуациями (на строительство социальных объектов, пострадавших от стихийных бедствий, в том числе на восстановление разрушенных школ, объектов здравоохранения, мостов и т.д.).

**Стимулирующие (долевые) гранты**

Стимулирующие (долевые) гранты направляются на реализацию приоритетных проектов по финансированию ремонта, реконструкции и благоустройства, строительства и реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов и предоставляются в виде софинансирования для реализации проектов, в дополнение к мобилизованным ресурсам местных бюджетов, международных организаций и иных субъектов.

Основными задачами по совершенствованию и развитию финансирования проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов на среднесрочный период являются:

- социальная мобилизация граждан, заинтересованных в совместном планировании местного развития в определение приоритетности проектов;

- внедрение порядка подготовки и реализации проектов;

- упорядочение процедурных вопросов по рассмотрению и отбору проектов,

- отбор проектов на основе критериев по балльной системе;

- внедрение системы мониторинга и оценки проектов с привлечением представителей: органов местного самоуправления, заинтересованных сторон и бенефициаров, а также территориальных органов по управлению государственными финансами.

Реализация вышеотмеченных задач позволит обеспечить прозрачность механизма стимулирующего (долевого) гранта и внести значительный вклад в развитие регионов.

В Законе Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на **2017 год** и прогнозе на 2018-2019 годы» по статье стимулирующие (долевые) гранты предусмотрено – **500 000 тыс. сомов**. Согласно Протоколу заседания Комиссии по утверждению проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов на реализацию в 2017 году утверждены **210** проектов.

В Законе Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на **2018 год** и прогнозе на 2019-2020 годы» по статье стимулирующие (долевые) гранты предусмотрено – **500 000 тыс. сомов**. Согласно Протоколу заседания Комиссии по утверждению проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов на реализацию в 2018 году утверждены **213** проектов.

Проекты, поступающие на получение стимулирующих (долевых) грантов, являются краткосрочными (завершаются в текущем году) и направлены в основном на улучшение объектов инфраструктуры органов местного самоуправления.

В **2017 году** на получение стимулирующих (долевых) грантов поступило заявок в количестве **225** проектов на общую сумму **670 628,4 тыс.сомов**, из них: собственные средства органов местного самоуправления 144 835,9 тыс. сомов; потребность в стимулирующих (долевых) грантах 525 792,5 тыс. сомов.

В **2018 году** на получение стимулирующих (долевых) грантов поступило заявок в количестве **292** проекта на общую сумму **909 629,0 тыс. сомов**, из них: собственные средства органов местного самоуправления 199 589,7 тыс. сомов; потребность в стимулирующих (долевых) грантах 710 039,7 тыс. сомов.

Проекты, поступающие на получение стимулирующих (долевых) грантов, должны соответствовать требованиям Положения об отборе и финансировании проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов.

Перечень проектов на получение стимулирующих (долевых) грантов на 2018 год составлен на основании решений комиссий по отбору проектов на уровне районов, городов областного значения и в соответствии с объемами квот.

Расходы стимулирующих грантов на **2019 год** предусмотрены в сумме **600 млн. сомов**, на 2020 год 700 млн. сомов и на 2021 год 800 млн. сомов.

**Государственные инвестиции (ГИ)**

***Внешнее финансирование (кредиты и гранты)***

Среднесрочное планирование расходов на государственные инвестиции, в том числе потребностей во внешнем финансировании проектов, реализуемых в рамках государственных инвестиций (ГИ), осуществляется ежегодно в рамках процесса планирования Бюджета развития, в ходе которого также оцениваются потребности в финансовых ресурсах на последующие два года. При этом во внимание принимаются отраслевые программы развития и ресурсные ограничения, как в части внешнего финансирования, так и софинансирования проектов из государственного бюджета.

1. **Краткий обзор реализации ГИ за 2016-2017 годы.**

В период 2016-2017 гг. финансирование проектов ГИ осуществлялось в основном за счет внешних займов и грантов.

Среднегодовое использование средств внешних займов и грантов для реализации проектов ГИ в 2016 и 2017 гг. составило 26 030,4 млн. сомов (для сравнения в 2015-2016 гг. – 21 780,1 млн. сомов).

Основными источниками внешнего финансирования ГИ являются средства, предоставляемые Азиатским банком развития (АБР), Всемирным банком (ВБ), Исламским банком развития (ИБР), Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), Правительством Германии и КНР.

1. **Показатели Бюджета ГИ на 2018 год.**

В 2018 году сумма бюджетного финансирования государственных инвестиций из всех источников составит 39 252,8 млн. сомов. При этом доля внешнего финансирования за счет займов и грантов составит 37 640,7 млн. сомов или 96,0% от общей суммы финансирования, на софинансирование проектов будет использовано 1 612,1 млн. сомов или 4,0 % от общей суммы финансирования.

Наибольшие расходы в этот период традиционно приходятся на экономический сектор (энергетика, транспорт, сельское хозяйство, ирригация, сельское водоснабжение) и составят 33 632,9 млн. сомов или 89,0% от общих расходов. В социальный сектор будет направлено 2 898,8 млн. сомов, из которых: Министерству образования и науки ожидается 1 576,3 млн. сомов; Министерству здравоохранения 1 322,5 млн. сомов.

1. **Инвестиционная политика в 2019-2021 годы.**

В 2019-2021 годы важнейшими приоритетами ГИ останутся развитие транспортной системы, энергетической инфраструктуры, а также сельского хозяйства, ирригации, водоснабжение и социальной инфраструктуры.

В период с 2019 по 2021 гг. общая сумма бюджетного финансирования государственных инвестиций из всех источников составит 87 634,7 млн. сомов. При этом доля внешнего финансирования за счет займов и грантов составит 84 137,0 млн. сомов (96,0 % от общей суммы финансирования), на софинансирование проектов ГИ будет использовано 3 497,7 млн. сомов (4,0 %).

В этот период 2019-2021 гг. доминирующую роль будет играть экономический блок, на который будет приходиться 86 % всего финансирования (75 479,6 млн. сомов). Необходимо отметить, что экономический блок включает такие направления как сельское хозяйство, транспорт, энергетику, водоснабжение и социальную инфраструктуру, куда направляются значительные объемы государственных инвестиций.

На социальный сектор будет направлено 8 412,6 млн. сомов или 10% от общего объема финансирования.

Главными целями финансирования сектора здравоохранения являются обеспечение всем жителям страны устойчивого доступа к услугам системы здравоохранения, снижение финансовой нагрузки в случае заболевания, повышение эффективности и уровня качества системы здравоохранения, а также стремление сделать ее более ориентированной на пациентов и более прозрачной. Общая сумма составляет 4 957,8 млн. сомов.

В секторе здравоохранения реализуются следующие проекты.

«Борьба с туберкулезом -V» предусматривает приобретение противотуберкулезных лекарств, технического и нетехнического медицинского оборудования, лабораторного оснащения, расходных материалов, также создание системы управления качеством в Национальной референс-лаборатории и финансирование строительных работ в учреждениях для лечения туберкулеза и для оплаты консультационных услуг.

Средства проекта «Создание национальной системы экстренной медицины- II» будут направлены на строительство и оснащение медицинским и немедицинским оборудованием интегрированного отделения экстренной медицины в Джалал - Абадской областной больнице и на оказание консультационных услуг, обучения, направленное на повышение медицинской квалификации.

По проекту «Здравоохранение и социальная защита III-IV» предусмотрена поддержка Министерству здравоохранения в реализации программы «Манас таалими».

Проект «Охрана материнства и детства IV-V» направлен на улучшение медицинской помощи беременным и больным. Программа также направлена на снижение уровня детской смертности и улучшение материнского здоровья. В рамках программы предусматривается создание Перинатального центра республиканского уровня на территории Национального центра охраны материнства и детства в городе Бишкек; приобретение медицинского оборудования; оказание технической поддержки Министерству здравоохранения Кыргызской Республики при разработке и внедрении системы перевозки новорожденных детей; внедрение системы направления на лечение.

Также планируется начало реализации новых проектов «Строительство нового корпуса для Городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи города Бишкек» и «Строительство и оснащение нейрохирургического центра Национального госпиталя».

Проект «Строительство нового корпуса для Городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи города Бишкек» направлен на повышение качества оказания медико-санитарной помощи больным детям с хирургической патологией, в возрасте с момента рождения до 16-17 лет, в масштабе всей страны, путем организации современной госпитальной, доступной, неотложной, круглосуточной, своевременной, специализированной и качественной, медицинской помощи на уровне передовых стран.

Целью проекта «Строительство и оснащение нейрохирургического центра Национального госпиталя» является строительство нейрохирургического центра, оснащенного всем современным комплексом лечебно-диагностического оборудования, где будет оказываться высокоспециализированная экстренная и плановая помощь больным нейрохирургического профиля, а также проводиться подготовка высококвалифицированных специалистов.

Также финансирование направлено в сектор образования, общая сумма составляет 3 454,7 млн. сомов. Проекты направлены на предоставление качественного дошкольного образования для бедных и уязвимых слоев населения, в том числе этнических меньшинств и детей с особыми образовательными потребностями, а также улучшение преподавательской деятельности и обеспеченности классов учебно-методическими материалами посредством предоставления обучения, образовательных материалов, товаров и технической помощи.

Воздействием Второго проекта Азиатского банка развития «Профессиональное образование и развитие навыков» будет инклюзивный рост посредством улучшенных возможностей доходоприносящей деятельности для выпускников системы профессионально-технического образования и обучения.

Планируется начало реализации нового проекта «Строительство государственных школ». Целью данного проекта является строительство объекта образования, обеспечение учащихся и учителей новым комфортным зданием школы, отвечающим санитарно-гигиеническим нормам и позволяющим проводить учебный процесс и предоставить детям возможность получать образование в комфортных условиях, то есть, чтобы здание школы могло соответствовать общепринятым нормам по оснащению и комплектации, по безопасности.

В этот период сельское хозяйство будет поддержано финансированием следующих проектов: «Развитие животноводства и рынка – II» (МФСР[[8]](#footnote-8)), «Улучшение управления пастбищами и животноводством» (МАР), «Финансирование поставок сельскохозяйственной техники в Кыргызской Республике» (ЕАБР[[9]](#footnote-9)), «Повышение производительности в сельском хозяйстве и улучшение питания» (Глобальный фонд по с/х и продовольственной безопасности), «Комплексное развитие производительности молочного сектора» (ВБ), «Развитие ирригационной системы Сарымсак в Кыргызской Республике» (ИБР), Проект «Обеспечения доступа к рынкам» (МФСР) и других, на инвестирование которых будет направлено 9 113,7 млн. сомов.

Проекты в сельском хозяйстве направлены на улучшение условий для более продуктивного, прибыльного и устойчивого животноводства и растениеводства и улучшение оказания ирригационных услуг и управления водными ресурсами в целях повышения производительности орошаемого земледелия.

В этот период будут реализовываться ряд крупных проектов в секторе транспорта на общую сумму 24 133,1 млн. сомов.

Проекты «Реконструкция автомобильной дороги Тараз-Талас-Суусамыр, Фаза III» (ИБР[[10]](#footnote-10), СФР[[11]](#footnote-11)), «Реконструкция автодороги Бишкек-Торугарт» (ИБР, СФР, КФАЭР[[12]](#footnote-12), Фонд ОПЭК[[13]](#footnote-13), ФР А-Д[[14]](#footnote-14)), Проект «Улучшение коридора ЦАРЭС[[15]](#footnote-15) 3 (автодорога Бишкек-Ош)», Фаза 4 (АБР), Проект «Улучшение дорожных путей сообщения в Центральной Азии» (ВБ), «Строительство альтернативной дороги Север-Юг», Фаза 1 и Фаза 2» (КНР), Проект «Соединительной дороги, коридоры ЦАРЕС 1 и ЦАРЕС 3» (АБР), Проект «Улучшение дорог международного значения» (JICA[[16]](#footnote-16)), «Реконструкция автомобильной дороги Бишкек-Ош, Фаза IV» (ЕАБР) и другие, в дальнейшем обеспечат растущие потребности в пассажирских и грузовых перевозках.

Значительные расходы приходятся также на энергетический сектор – 27 414,4 млн. сомов. В энергетическом секторе будут реализовываться проекты «Реабилитация Токтогульской ГЭС, Фаза II» (АБР, ЕАБР), «Реабилитация сектора энергетики» (АБР), «Реконструкция Атбашинской ГЭС» (Швейцария), «Проект улучшения теплоснабжения» (ВБ), «Реконструкция и строительства насосных станций» (ЕБРР) и другие. Реализация указанных проектов позволит в значительной мере улучшить состояние энергетической отрасли в Кыргызской Республике и создаст благоприятную основу к увеличению обмена электрической энергией между соседними государствами, а также транзитных перетоков. Кроме того, намечается реализация новых проектов таких как, «Реабилитация Токтогульской ГЭС, Фаза III» (АБР, ЕАБР), Проект «CASA-1000» (ВБ, ЕИБ[[17]](#footnote-17), ИБР), «Ввод в эксплуатации второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» (ЕАБР) и др.

По Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики также предусматривается значительный объем финансирования на общую сумму 9 065,0 млн. сомов. Продолжится реализация проектов «Улучшение водоснабжения г. Бишкек (Фаза II)» (ЕБРР-СЭКО[[18]](#footnote-18)), «Реабилитация водоснабжения и канализации г. Талас» (ЕБРР-СЕКО), «Реабилитация водоснабжения и канализации г. Кант» (ЕБРР-СЭКО) «Улучшение системы управления твердыми отходами в г. Бишкек» (ИФЦА[[19]](#footnote-19)-ЕБРР). Намечается начало реализации новых проектов «Улучшение системы управления твердыми отходами в г. Ош» (ИФЦА, ЕИБ, ЕБРР), «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Токмок» (СЭКО-ЕБРР), «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Кара-Балта» (ЕБРР), «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Баткен» (ИФЦА, ЕБРР), «Реабилитация водоснабжения и канализации г. Нарын» (СЭКО-ЕБРР), «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в г. Ош Фаза-2» (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ), «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в городах Кара-Суу, Кызыл-Кия, Майлуу-Суу, Чолпон-Ата, Балыкчы, Токтогул (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ) и другие.

Основная цель государственных инвестиций в водном секторе - усиление координации действий и улучшение в области водоснабжения, канализации, санитарии и гигиены, чтобы обеспечить достижение хороших результатов и укрепление здоровья населения путем доступа к качественной питьевой воде.

По Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (проекты АРИС) также предусматривается значительный объем финансирования на общую сумму 8 503,6 млн. сомов. Будут реализовываться следующие проекты: «Третий проект сельских инвестиций» (ВБ), «Третий проект сельских инвестиций» (КфВ[[20]](#footnote-20)), «Проект поддержки местных сообществ CASA 1000», «Устойчивое развитие сел в Кыргызской Республике» (ИБР), «Проект городского развития» (ВБ), Проект «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в Кыргызской Республике» (ИБР, ВБ) и др. Проекты данного агентства направлены на улучшение доступа к экономической и социальной инфраструктуре.

По Министерству финансов Кыргызской Республики будет реализовываться проект «Цепочка добавленной стоимости агрофинансирования» (КфВ, ИФКА, ЕИБ) и проект «Комплексное развитие производительности молочного сектора» (ВБ) на общую сумму 1 912,1 млн. сомов.

Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики будет реализовываться проект «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии» (ВБ) на общую сумму 1 201,7 млн. сомов, а также планируется реализация нового проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызстане» (ВБ).

Государственным агентством по окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР будет реализовываться проект «Интегрированное управление лесными экосистемами Кыргызской Республики» (ВБ) на общую сумму 813,6 млн. сомов. Целью данного проекта является укрепление потенциала государственных учреждений и общин с целью улучшения устойчивого управления лесными экосистемами посредством осуществления инвестиций в планирование управления, восстановление экосистем и инфраструктуру.

Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики будет реализовываться проект «Digital CASA» (ВБ) на общую сумму 2 819,6 млн. сомов.

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица 1. Внешнее и внутреннее финансирование** | | | | | | | |
| **ПГИ** | | **2016 факт** | **2017 факт** | **2018**  **утвержд** | **2019**  **проект** | **2020**  **прогноз** | **2021 прогноз** |
| **Внешнее** | Гранты | 3 403,8 | 5 666,6 | 10 304,6 | 9 494,5 | 9 666,6 | 5 905,8 |
| Кредиты | 20 767,5 | 22 222,8 | 27 336,1 | 22 834,7 | 22 914,2 | 13 321,2 |
|  | **Всего внешнее** | **24 171,3** | **27 889,4** | **37 640,7** | **32 329,2** | **32 580,8** | **19 227,0** |
| **Внутреннее** |  | 504,1 | 975,7 | 1 612,1 | 1 266,7 | 1 519,8 | 711,2 |
| **ИТОГО** |  | **19 766,1** | **28 865,1** | **39 252,8** | **33 595,9** | **34 100,6** | **19 938,2** |

**Таблица 2. Распределение по секторам**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сектор** | **2016**  **факт** | **2017**  **факт** | **2018**  **утвержд** | **2019**  **проект** | **2020**  **прогноз** | **2021**  **прогноз** |
| Сельское хозяйство | 1 034,8 | 1 569,2 | 3 586, 9 | 2 164,0 | 1 702,9 | 1 606,7 |
| Транспорт | 10 221,8 | 14 436,4 | 17 374, 5 | 11 309,1 | 7 343,7 | 3 582,2 |
| Энергетика | 10 411,7 | 8 104,8 | 6 728, 5 | 9 310 | 11 369,7 | 6 674,5 |
| Здравоохранение | 77,2 | 383,9 | 1 322, 5 | 941,8 | 2 124,9 | 1 650,2 |
| Образование | 555,7 | 1 129,0 | 1 576, 4 | 1 295,3 | 1 471,1 | 490,6 |
| Госуправление | 379,8 | 141,8 | 113,8 | 257,3 | 271,3 | 104,4 |
| Инфраструктура (водоснабжение) | 1 363,2 | 2 023,3 | 5 942,9 | 5 678,5 | 5 545,2 | 2 497,8 |
| Другие | 127,1 | 101,0 | 995,2 | 1 373,3 | 2 752,0 | 2 620,5 |
| **Всего** | **24 171,3** | **27 889,4** | **37 640, 7** | **32 329,2** | **32 580,8** | **19 227,0** |

**Таблица 3. Распределение по донорам**

млн. сомов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Донор** | **2016**  **факт** | **2017**  **факт** | **2018**  **утвержд** | **2019**  **проект** | **2020**  **прогноз** | **2021**  **прогноз** |
| Китайская Народная Республика | 17 189,8 | 16 804, 7 | 12 837, 6 | 8 310,3 | 1 053,3 |  |
| Азиатский Банк Развития | 2 191,5 | 3 406,5 | 5 271, 9 | 2 843,6 | 4 792,1 | 2 886,8 |
| Всемирный Банк | 1 704, 0 | 2 906,4 | 6 564, 6 | 6 753,2 | 7 051,7 | 4 450,1 |
| АКГ (ИБР,СФР,КФАЭР, ФРАД) | 1 254,3 | 1 402,4 | 2 771,1 | 4 030,8 | 5 933,4 | 3 435,5 |
| Европейский банк реконструкции и развития (софинансирование SECO) | 675, 5 | 1 182,3 | 3 723, 5 | 3 989,3 | 3 239,1 | 888,2 |
| Германский Банк Развития (КФВ) | 397,0 | 757,2 | 1 555, 8 | 1 135,2 | 706,5 | 39,2 |
| Другие (Япония, МФСР, ЕАБР и д.р) | 759,2 | 1 430 | 4 916,2 | 5 266,8 | 9 804,8 | 7 527,1 |
| **Всего** | **24 171,3** | **27 889,4** | **37 640,7** | **32 329,2** | **32 580,8** | **19 227,0** |

**ДЕФИЦИТ** **БЮДЖЕТА**

Дефицит республиканского бюджета на 2019 год составит **10 150,7 млн. сомов** или 1,7 % ВВП.

На покрытие дефицита бюджета в 2019 году предусмотрены источники финансирования в сумме **10 150,7** млн. сомов.

По внутренним источникам предусмотрено отрицательное сальдо в сумме **2 303,5 млн. сомов**, из них:

Поступления из внутренних источников составляют 18 907,4 млн. сомов, в том числе:

- поступления от реализации государственных ценных бумаг – 15 500 млн. сомов;

- остатки на счетах Правительства Кыргызской Республики – 500,0 млн. сомов;

- приватизация государственной собственности – 360 млн. сомов;

- возврат бюджетных ссуд – 2 547,4 млн. сомов.

Погашения из внутренних источников составляют – 21 210,9 млн. сомов, в том числе:

- погашение основной суммы внутреннего долга – 9 898,3 млн. сомов;

- бюджетный кредит – 645,5 млн. сомов.

- рекредитование кредитов и грантов государственных инвестиций – 10 667,1 млн. сомов;

По внешним источникам предусмотрено положительное сальдо в сумме **12 454,2 млн. сомов**, из них:

Поступления из внешних источников составляют 22 834,7 млн. сомов, в том числе:

- кредиты по государственным инвестициям – 22 834,7 млн. сомов.

На погашение основной суммы внешнего долга предусмотрено – 10 380,5 млн. сомов.

**РИСКИ ИСПОЛНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2019 ГОД**

В проекте республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2019 год существуют следующие определенные риски:

1. **Макроэкономические риски**

К внешним и внутренним ***рискам***, которые могут оказать воздействие на рост ВВП в 2019-2021 годы, относятся:

* зависимость экономики страны от мировых цен на золото, энергоносители и другие сырьевые ресурсы;
* возможное применение защитных мер внутренних рынков со стороны стран-основных торговых партнеров, что может повлечь за собой снижение конкурентоспособности отечественных товаров и экспорта товаров;
* риск сохранения отдельных таможенных барьеров, задержка открытия ветеринарных постов, неполный учет движения товаров в связи с открытием границ и т.д.;
* риск продолжения неблагоприятной геополитической ситуации и напряженности в регионе;
* рост стоимости импорта на основные продовольственные товары и энергоресурсы на фоне волатильности на валютном рынке, что обусловит дополнительное инфляционное давление на экономику;
* недиверсифицированность экономики: высокая зависимость промышленного сектора от результатов деятельности предприятий по разработке месторождения «Кумтор»;
* зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.), ГСМ;
* длительное ужесточение денежно-кредитной политики Федеральной резервной системы (ФРС) – возможное двукратное повышение ставки ФРС (на первом заседании ставка осталась неизменной, 21 марта 2018 года ставка повышена на 0,25 процентного пункта и установлена в диапазоне 1,5-1,75% годовых, 2 мая 2018 года ставка осталась неизменной, 1 июня 2018 года ставка повышена на 0,25 процентного пункта и установлена в диапазоне 1,75-2,0% годовых) и Китая – китайский регулятор повысил ставку семидневного обратного РЕПО (покупка ценных бумаг с обязательством обратной продажи по фиксированной цене) до 2,22%, что может стать негативным фактором и оказать влияние на стоимость доллара и отразиться на обменном курсе основных стратегических партнеров;
* усиление санкций в отношении основного стратегического партнера – Российской Федерации и возможная волатильность на российском рынке, которая может повлиять на российскую экономику и соответственно отразиться на экономике Кыргызской Республики;
* нестабильность на фондовом рынке, что может повлиять на ситуации на сырьевых рынках, в том числе на рынке нефти;
* инфляционные ожидания населения (возможное увеличение тарифов на природный газ, планируемое ежегодное изменение цен на электрическую и тепловую энергию в рамках разрабатываемой тарифной политики на среднесрочный период);
* возможное возобновление резких скачков цен на нефть, что скажется на обменном курсе доллара;
* природно-климатический фактор, который может оказать негативное воздействие на развитие сельского хозяйства и энергетического сектора;
* открытость экономики, в значительной степени подверженной влиянию внешних шоков;
* возможное сокращение денежных переводов, что в свою очередь приведет к снижению объемов валовой продукции строительства, услуг;
* снижение спроса из-за замедления экономической активности в отдельных странах-основных торговых партнерах Кыргызской Республики;
* возможное заполнение национальных рынков дешевыми товарами и вытеснения отечественных производителей».

1. **Риски по ресурсной части республиканского бюджета**
2. **По налоговым и неналоговым платежам**

Существуют следующие риски по исполнению прогнозных показателей доходной части бюджета на 2019-2021 годы**:**

* согласно экономическим показателям на 2019-2021 годы прогнозируется увеличение производства нефтепродуктов. В тоже время, органы местного самоуправления и отечественные производители информируют об имеющихся фактах снижения производства нефтепродуктов и о возможном приостановлении деятельности предприятий. С 2019 года вступает в силу Технический регламент ЕАЭС, согласно которому производить нефтепродукты необходимо в соответствии с требованиями стандарта Евро-4 и Евро-5. Ни один из местных производителей не имеет возможности производить нефтепродукты стандарта Евро-4 и Евро-5. Модернизация производственных мощностей требует больших инвестиций и времени. В связи с чем, возможны риски недопоступления доходов бюджета;
* существует риск недопоступления средств от проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, в случае несостоявшихся конкурсов и аукционов.

1. **По поступлению средств от выпуска государственных ценных бумаг (далее ГЦБ)**

На 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы запланировано поступление финансовых средств от выпуска государственных ценных бумаг (ГЦБ) в размере 15 000,0 млн. сомов на каждый год соответственно.

Как показывает практика предыдущих лет, Министерство финансов Кыргызской Республики, являясь эмитентом выпуска ГЦБ, обеспечивало ресурсную часть бюджета в полном объеме, т.е. фактическое поступление средств от выпуска ГЦБ совпадало с предусмотренным объемом на соответствующий бюджетный год.

Однако, следует особо отметить, что поступление средств от выпуска ГЦБ напрямую зависит от сложившейся ситуации на рынке ГЦБ, таких факторов как спрос и доходность, которые в свою очередь зависят от общей ликвидности всего банковского сектора и вовлеченных участников финансового рынка в целом.

Кроме того, за последние 2 года наблюдается увеличение спроса на долгосрочные ГЦБ, к таковым относятся Государственные Казначейские Облигации (ГКО), а на краткосрочные ГЦБ, таким как Государственные Казначейские Векселя (ГКВ), наоборот спрос упал в несколько раз, по некоторым же видам ГКВ спрос вообще отсутствовал.

Учитывая данное обстоятельство, а также в целях развития рынка ГЦБ в 2017 году был произведен первый выпуск 7-ми и 10-ти летних ГКО, что позволило значительно снизить валютный риск и риск рефинансирования портфеля долговых обязательств Кыргызской Республики. Увеличение срока обращения ГКО позволило создать более предсказуемый график обслуживания внутренних долговых обязательств на долгосрочный период и способствовало привлечению инвесторов на рынок ГЦБ. Таким образом, создается благоприятная среда для участников рынка ГЦБ.

С 2018 года на рынке ГЦБ обращаются следующие виды ГЦБ: краткосрочные – ГКВ 12-ти месячные; среднесрочные и долгосрочные – ГКО 2-х, 3-х, 5-ти, 7-ми и 10-ти летние.

Принимая во внимание спрос и активность участников рынка ГЦБ, а также фактические данные по ГЦБ, Министерство финансов Кыргызской Республики разрабатывает структуру выпуска ГЦБ в разрезе срочности и ежемесячный календарь эмиссии ГЦБ соответственно. Также следует отметить, что в целях выполнения плана поступлений по ГЦБ структура выпуска ГЦБ может быть откорректирована в течение бюджетного года.

Несмотря на вышеотмеченные меры, фактические объемы и выпуски ГЦБ будут зависеть от сложившейся ситуации на рынке ГЦБ, от изменения показателей доходности ГЦБ и структуры спроса на ГЦБ.

Таким образом, при отсутствии спроса со стороны инвесторов на рынке ГЦБ или же чрезмерного повышения ставки доходности по ГЦБ, существует риск недопоступления финансовых средств от выпуска ГЦБ.

Относительно обслуживания государственного внутреннего долга, т.е. обслуживание и погашение ГЦБ, то необходимо отметить, что все средства на осуществление расходов по обслуживанию ГЦБ предусматриваются в республиканском бюджете на соответствующий год и два прогнозных года. Статьи расходов на обслуживание государственного долга, в том числе государственного внутреннего долга, являются первоочередными, приоритетными и обязательными, так как входят в категорию «защищенные статьи».

Вместе с тем, в утвержденный бюджет по обслуживанию государственного внутреннего долга, могут быть внесены уточнения, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Это связано с ростом или же понижением ставок доходности по ГЦБ и изменением структуры выпуска ГЦБ. Кроме того, в случае необходимости пополнения ресурсной части республиканского бюджета за счет дополнительного выпуска ГЦБ, т.е. увеличение поступления сверх запланированных финансовых средств от выпуска ГЦБ, также влияет на увеличение расходов по обслуживанию государственного внутреннего долга, как процентов, так и основной суммы, так как увеличиваются обязательства по ГЦБ.

Следует также отметить, что при обслуживании государственного внутреннего долга Кыргызской Республики существует риск увеличения процентных платежей в случае увеличения инфляции выше прогнозируемой. Это связано с тем, что доходность по ГЦБ устанавливается участниками рынка ГЦБ во время проведения аукционов по размещению ГЦБ, в том числе с учетом ожидаемой инфляции.

1. **По внешним источникам**

В рамках программной помощи на 2019 год планируется поступление грантовых средств по программе АБР «Программа поддержки экономической диверсификации» в размере 2 127,0 млн. сомов (30,0 млн. долл. США).

В связи с несвоевременным началом процедуры разработки и согласования Министерством экономики Кыргызской Республики с Азиатским банком развития условий матрицы политики реформ, существует риск несвоевременного поступления средств в 2019 году.

На 2020-2021 годы поступление средств  не предусмотрено, в связи с отсутствием информации о предоставлении помощи в Стратегиях партнерства международных финансовых институтов со страной на среднесрочный период.

1. **По бюджетному кредитованию**

Остаток задолженности бюджетного кредитования по состоянию на 01.01.18 года составил 117 279,37 млн. сомов, структура которого состоит из следующих отраслей: энергетического, финансового, транспортно-коммуникационного, агропромышленного сектора и т.д.

Энергетический сектор является самым крупным отраслевым получателем рекредитованных средств, в том числе бюджетных ссуд и иностранных кредитов. Кроме того, в структуре имеются получатели, которые преимущественно являются министерствами и ведомствами, а также государственные предприятия с государственной долей, однако небольшая часть кредитов направлена также на частный сектор.

Значительную часть рекредитованных средств занимают иностранные кредиты, предоставленные Правительству Кыргызской Республики на основе межправительственных соглашений, а также бюджетные ссуды из республиканского бюджета.

По состоянию на 01.01.18 года общая сумма просроченной задолженности по бюджетным кредитам составила 5 044,1 млн. сомов, основная часть которой накопилась за длительный период деятельности.

Наиболее значимая часть просроченной задолженности относится к периоду между 1992-1999 годами. К 2018 году балансовая стоимость просроченных платежей по обслуживанию долга была уменьшена на 1 273,99 млн. сомов по сравнению с 2011 годом.

Несмотря на незначительный успех, достигнутый в процессе возврата просроченных платежей, взыскание основной суммы задолженности по кредитам остается проблематичным по ряду причин, основными из которых являются:

- отсутствие механизма размещения государственных заемных средств в период 1992-1999 годы министерствами и ведомствами без учета платежеспособности субъектов;

- не соответствующее оформление кредитно-залоговой документации в 1992-1999 гг;

- ликвидация хозяйствующего субъекта без определения правопреемника;

- приватизация хозяйствующего субъекта;

-неликвидный характер активов, используемых в качестве обеспечения, несостоятельность (банкротство) хозяйствующих субъектов, а также задолженность государственных органов (министерств и ведомств);

-неурегулированность вопроса валютного курса, и задолженность умерших субъектов.

Также существует риск выпадения поступлений от погашения задолженностей по бюджетным кредитам, а именно 600,0 млн. сомов по ОАО «Электрические станции» и ОАО «НЭСК», связанный с наступлением периода малого притока воды в Токтогульское водохранилище.

1. **Риски по расходной части республиканского бюджета**

В 2019-2021 годах существуют риски, связанные с принятием новых незапланированных расходных инициатив без подкрепленного источника финансирования после принятия Закона «О республиканском бюджете на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы». Кроме того, имеются определенные риски, связанные с потребностью министерств и ведомств в 2019-2021 годах в дополнительном финансировании, в связи с неполным покрытием заявленных расходных обязательств министерств и ведомств по причине ограниченности бюджетных средств.

По расходной части республиканского бюджета возможны риски по следующим направлениям:

1. **По обслуживанию государственного долга**

Фискальные риски, связанные с государственным долгом, - это те факторы государственного долга, которые могут вызвать отклонения действительных результатов от прогнозов бюджета и Основных направлений фискальной политики (далее ОНФП).

Ключевые элементы, которые могут повлиять на риски, связанные с государственным долгом:

* *ВВП.* Соотношение уровня государственного долга к ВВП является важным показателем кредитоспособности, поэтому отклонения фактических показателей уровня государственного долга к ВВП от прогнозных показателей в бюджете и ОНФП имеют весомый характер. Расхождения в ВВП могут вызвать существенные изменения в данном соотношении;
* *Обменные курсы.* Расхождения в обменных курсах могут также вызвать существенные изменения в соотношении уровня государственного долга к ВВП;
* *Ставка доходности ГЦБ.* Расхождения в ставках доходности ГЦБ могут также вызвать существенные изменения в издержках по обслуживанию государственного долга, предусмотренных в бюджете и прогнозах.

Нижеследующая таблица содержит целевые показатели по управлению государственным долгом Кыргызской Республики на 2019-2021 годы.

**Таблица 1. Целевые показатели по управлению государственным долгом Кыргызской Республики на 2019-2021 годы.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | **2020 год** | **2021год** |
| Текущие государственные гарантии, включая гос. корпорации (эквивалент в сомах) | - | - | - |
| Государственные казначейские облигации, выпущенные и распределенные на внешних финансовых рынках, деноминированные в ин. валюте (эквивалент в сомах) | - | - | - |
| Распределение государственных ценных бумаг, деноминированных в сомах, на аукционах | 100% | 100% | 100% |
| Удельный вес государственных казначейских облигаций в общей годовой эмиссии государственных ценных бумаг | 85% | 85% | 85% |

Далее следует описание фискальных рисков в разрезе государственного внутреннего долга и государственного внешнего долга.

Фискальный риск государственного внутреннего долга представляет собой **риск изменения доходности ГЦБ**. Данный риск характеризуется следующей ситуацией. Доходность по ГЦБ устанавливается участниками рынка ГЦБ, в том числе с учетом ожидаемой инфляции. В случае увеличения инфляции выше прогнозируемой, возникает риск увеличения доходности при размещении ГЦБ, чем выше доходность, тем выше будущие платежи по погашению данных ГЦБ.

Если взять за основу *базового сценария* исторические данные рынка ГЦБ по состоянию на 1 августа 2018 года, то расходы Правительства Кыргызской Республики по погашению и обслуживанию государственного внутреннего долга будут составлять в 2019 году – 13 660,8 млн. сомов, в 2020 году – 12 918,2 млн. сомов, в 2021 году – 18 051,0 млн. сомов.

*Альтернативный сценарий 1* предполагает, что в прогнозируемом периоде доходность увеличится на 1%. Данное увеличение приведет к тому, что расходы Правительства Кыргызской Республики по погашению и обслуживанию внутренних долговых обязательств составят в 2019 году – 13 660,8 млн. сомов, в 2020 году – 12 946,3 млн. сомов, в 2021 году – 18 103,1 млн. сомов.

*Альтернативный сценарий 2* предполагает, что в прогнозируемом периоде доходность увеличится на 5% и в данном сценарии расходы Правительства Кыргызской Республики по погашению и обслуживанию государственного внутреннего долга будут составлять 13 660,8 млн. сомов в 2019 году, 13 065,8 млн. сомов в 2020 году и 18 321,2 млн. сомов в 2021 году.

**Таблица 2. Обслуживание государственного внутреннего долга Кыргызской Республики**

млн. сомов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сценарии** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| ***Базовый сценарий*** | 13 660,8 | 12 918,2 | 18 051,0 |
| ***Альтернативный сценарий 1*** | 13 660,8 | 12 946,3 | 18 103,1 |
| ***Альтернативный сценарий 2*** | 13 660,8 | 13 065,8 | 18 321,2 |

**Диаграмма 1. Влияние на обслуживание государственного внутреннего долга Кыргызской Республики шока изменения доходности**

млн. сомов

Фискальные риски государственного внешнего долга представляют собой **риск обменного курса** и **риск снижения ВВП**.

Риск обменного курсасостоит в том, что при повышении курса доллара США к сому, а также при повышении кросс-курса других валют (евро, японская йена, специальные права заимствования (СДР) и т.д.) к доллару США возникнет дополнительная потребность бюджетных средств для обслуживания государственного внешнего долга.

В рамках одобренного целевого макроэкономического сценария на 2019-2021 годы прогнозный курс доллара США составляет: для 2019 года – 69,8 сомов, для 2020 года – 70,5 сомов, для 2021 года – 71,2 сомов.

С учетом данных макроэкономических показателей был сформирован прогноз суммы необходимой для погашения и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики: на 2019 год – 14 666,2 млн. сомов, на 2020 год – 16 460,8 млн. сомов, на 2021 год – 18 447,8 млн. сомов. Данные суммы легли в основу *базового сценария*.

*Альтернативный сценарий 1* был спроектирован на основе того, что в будущем периоде обменный курс превысил прогноз ровно на 1 сом. Согласно данному сценарию теоретически возможное увеличение обменного курса всего на 1 сом привело к дополнительным расходам необходимым для погашения и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики на прогнозируемый период. Так, согласно альтернативному сценарию 1 расходы составят: на 2019 год – 14 876,4 млн. сомов, на 2020 год – 16 694,2 млн. сомов, на 2021 год – 18 706,8 млн. сомов.

*Альтернативный сценарий* *2* был спроектирован на основе того, что в будущем периоде обменный курс превысил прогноз на 5 сом. Согласно данному сценарию теоретически возможное увеличение обменного курса на 5 сом привело к дополнительным расходам необходимым для погашения и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики на прогнозируемый период: на 2019 год – 15 716,8 млн. сомов, на 2020 год – 17 628,2 млн. сомов, на 2021 год - 19 743,2 млн. сомов.

Риск снижения ВВП может повлиять на чрезвычайно важный показатель устойчивости государственного внешнего долга как соотношение приведенной стоимости внешнего долга к ВВП + денежным переводам.

Для *базового сценария* был взят прогноз ВВП, согласно одобренному макроэкономическому сценарию этот показатель составил: для 2019 года – 604 707,2 млн. сомов, для 2020 года – 667 078,8 млн. сомов, для 2021 года – 736 239,3 млн. сомов.

*Альтернативный сценарий 1* предусматривает снижение прогноза уровня ВВП на 1%. В этом случае прогноз ВВП составит: для 2019 года – 598 660,1 млн. сомов, для 2020 года – 660 408,0 млн. сомов, для 2021 года – 728 876,9 млн. сомов.

*Альтернативный сценарий 2* предусматривает снижение прогноза уровня ВВП на 5%. В этом случае прогноз ВВП составит: для 2019 года – 574 471,8 млн. сомов, для 2020 года – 633 724,9 млн. сомов, для 2021 года – 699 427,3 млн. сомов.

**Таблица 3. Состояние государственного внешнего долга Кыргызской Республики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| ***Базовый сценарий*** | | | |
| Приведенная стоимость внешнего долга к ВВП + денежные переводы | 28% | 27% | 25% |
| Приведенная стоимость внешнего долга к экспорту + денежные переводы | 56% | 55% | 53% |
| Приведенная стоимость внешнего долга к доходам бюджета | 144% | 144% | 140% |
| Обслуживание внешнего долга к экспорту + денежные переводы | 8% | 9% | 10% |
| Обслуживание внешнего долга к доходам бюджета | 10% | 10% | 11% |
| ***Альтернативный сценарий 1*** | | | |
| Приведенная стоимость внешнего долга к ВВП + денежные переводы | 28% | 28% | 26% |
| Приведенная стоимость внешнего долга к экспорту + денежные переводы | 56% | 55% | 53% |
| Приведенная стоимость внешнего долга к доходам бюджета | 146% | 146% | 141% |
| Обслуживание внешнего долга к экспорту + денежные переводы | 8% | 9% | 10% |
| Обслуживание внешнего долга к доходам бюджета | 10% | 11% | 11% |
| ***Альтернативный сценарий 2*** | | | |
| Приведенная стоимость внешнего долга к ВВП + денежные переводы | 31% | 30% | 28% |
| Приведенная стоимость внешнего долга к экспорту + денежные переводы | 56% | 55% | 53% |
| Приведенная стоимость внешнего долга к доходам бюджета | 154% | 154% | 149% |
| Обслуживание внешнего долга к экспорту + денежные переводы | 8% | 9% | 10% |
| Обслуживание внешнего долга к доходам бюджета | 10% | 11% | 12% |

**Диаграмма 2. Влияние шока обменного курса на обслуживание государственного внешнего долга Кыргызской Республики**

млн. сомов

Таким образом,анализ фискальных рисков показывает, что государственный долг Кыргызской Республики уязвим к крупным шокам и невыгодным допущениям. Наиболее критическими шоками, приводящими к самым высоким показателям коэффициентов, являются сочетание шоков обменного курса и снижения ВВП. Реализация данных шоков отрицательно скажется на обслуживании государственного внешнего долга Кыргызской Республики и соотношении приведённой стоимости обслуживания долга к ВВП + денежные переводы. Реализация шока изменения доходности так же отрицательно повлияет на будущее обслуживание государственного внутреннего долга Кыргызской Республики.

1. **Риски, связанные с судебными разбирательствами**

Все имеющиеся судебные разбирательства, где ответчиками выступают государственные органы и органы местного самоуправления, по которым имеются фискальные риски, можно разделить на следующие категории:

- экономические споры;

- иски по возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда;

- иски медицинских работников о взыскании доплат за медицинский стаж;

- разное (восстановление на работе и взыскание заработной платы за время вынужденного прогула, признание актов Правительства Кыргызской Республики недействительными и противоречащими законодательству Кыргызской Республики);

- уголовные дела, по которым Министерство выступает в качестве потерпевшей стороны, в случае нанесения ущерба республиканскому бюджету.

Большинство судебных дел имеют затяжной характер и в зависимости от обстоятельств дела находятся на разных стадиях рассмотрения соответствующими судебными инстанциями.

Кроме того, имеются риски, связанные с судебными разбирательствами в международных арбитражах по претензиям, предъявленным Правительству Кыргызской Республики.

**В целом проект республиканского бюджета на 2019 год характеризуется следующими факторами:**

* социальная направленность государственного бюджета;
* зависимость республиканского бюджета от внешних источников финансирования;
* наличие дефицита республиканского бюджета и необходимость сдерживания государственного долга;
* недостаточность средств бюджета развития для реализации проектов, способствующих экономическому росту;
* зависимость местного бюджета от республиканского бюджета (дотационный характер межбюджетных взаимоотношений);
* принятие нормативных правовых актов, неподкрепленных источниками финансирования;
* отсутствие автоматизированной системы управления государственными финансами;
* формальный подход министерств и административных ведомств к формированию и исполнению программных бюджетов, недостаточный потенциал специалистов отдельных министерств и ведомств по формированию бюджетов на программной основе, связанный с постоянной текучестью кадров в государственных органах, слабая система мониторинга исполнения программных бюджетов и достижений индикаторов результативности.

**В целях минимизации рисков исполнения республиканского бюджета в 2019-2021 годах будут реализованы следующие мероприятия:**

* укрепление финансовой дисциплины, четкая приоритезация расходов министерств, ведомств и направление государственных средств на достижение конкретных результатов;
* повышение эффективности использования государственных ресурсов, обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, исполнение реалистичного бюджета;
* дальнейшее реформирование системы государственного управления;
* совершенствование бюджетного законодательства;
* сдерживание принятия новых расходных инициатив министерств и ведомств, не имеющих соответствующего подкрепления;
* совершенствование межбюджетных отношений, поэтапное снижение дотационности местных бюджетов;
* пилотный проект по полноценному программному бюджетированию с предоставлением гибкости пилотным министерства и ведомствам по определению штатной численности и заработной платы в пределах фиксированного фонда оплаты труда.

**Программное бюджетирование**

Программное бюджетирование представляет собой методологию планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, обеспечивающую взаимосвязь процесса распределения государственных расходов с результатами от реализации программ, разрабатываемых на основе стратегических целей, с учетом приоритетов государственной политики, общественной значимости ожидаемых и конечных результатов использования бюджетных средств.

Целью программного бюджетирования является повышение социальной и экономической эффективности расходов бюджета. При этом ключевыми преимуществами программного бюджета являются повышение фискальной устойчивости и эффективности деятельности отраслевых ведомств, более тесная связь бюджета со стратегическими целями развития, связь расходов с результатами деятельности ведомств, выполняющих функции или оказывающих услуги в рамках своих полномочий.

Плюсы программного бюджетирования заключаются в следующем:

• фокусирует бюджет на политически заданных целях социально-экономического развития;

• обеспечивает целостную стратегию не только для краткосрочного исполнения бюджета, но и для долгосрочного стратегического планирования;

• делает менеджеров программ ответственными за целевое использование подконтрольных им ресурсов;

• генерирует информацию о результативности, позволяя улучшать поставку услуг и перераспределять ресурсы в пользу более результативных программ и возникающих приоритетов;

• повышает прозрачность бюджета и доступность для всех заинтересованных лиц.

Активизация процесса по внедрению программного бюджетирования в Кыргызской Республики имела место в 2011 году, когда в пилотный проект по программному бюджету были включены шесть отраслевых министерств, которые представили свои бюджеты на 2012-2014 годы. Начиная с этого периода, список министерств и ведомств, представляющих бюджеты в программном формате, постепенно расширялся, с полным охватом всех министерств и ведомств, финансируемых из республиканского бюджета в 2014 году. С 2014 года расходы республиканского бюджета в программном формате представлены более чем на 85 %. Бюджеты на программной основе на 2019-2021 годы также представлены всеми министерствами и ведомствами, финансируемыми из республиканского бюджета.

В 2017 году, в реализацию норм Бюджетного кодекса Кыргызской Республики (статьи 82, 84, 85, 86, 87), Министерством финансов разработаны и утверждены:

* инструкция о порядке формирования, рассмотрения и исполнения Среднесрочных стратегий бюджетных расходов;
* инструкция о порядке формирования, рассмотрения и исполнения бюджетов на программной основе;
* инструкция о порядке определения индикаторов результативности бюджетных программ и мер.

Также, в целях внедрения исполнения по бюджетным программам была начата работа по внедрению программной классификации в автоматизированную систему казначейства. С 1 января 2018 года программная классификация расходов в тестовом режиме внедряется в автоматизированную информационную систему исполнения бюджета «IS: Казна». В свою очередь, это позволит формировать отчеты о фактическом расходовании средств по бюджетным программам и мерам.

Вместе с тем, на сегодняшний день очень актуальным остается вопрос внедрения системы мониторинга и оценки эффективности бюджетных программ. Правовые основы для проведения мониторинга и оценки эффективности бюджетных программ предусмотрены статьей 87 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, которая вступила в силу с 1 января 2018 года.

В этой связи, Министерством финансов подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ», которым предусматривается утверждение проектов Инструкции о порядке предоставления отчетов о достижении индикаторов результативности бюджетных программ и Инструкции о порядке проведения оценки эффективности бюджетных программ. В настоящее время проект находится на согласовании в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, после чего в установленном порядке будет внесен на рассмотрение и утверждение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

Несмотря на достигнутый прогресс по внедрению программного бюджетирования, в настоящее время программные бюджеты используются в информативных (презентационных) целях. Основными нерешенными проблемами на пути к успешному внедрению программного бюджетирования являются:

* отсутствие автоматизированной системы планирования бюджета;
* формальный подход министерств и ведомств к программному бюджету, когда формированием программных бюджетов занимаются сотрудники финансовых подразделений, в то время как речь идет об увязке стратегических целей и задач, стоящих перед министерствами/ведомствами, требующей вовлеченности всех структурных и подведомственных подразделений государственных органов;
* недостаточный потенциал специалистов отдельных отраслевых министерств и ведомств по формированию бюджетов на программной основе, связанный с постоянной текучестью кадров в госорганах;
* слабая система мониторинга исполнения программных бюджетов и достижений индикаторов результативности бюджетных программ в государственных органах. В настоящее время сбор данных об индикаторах результативности осуществляется вручную, что не исключает наличия ошибок и затрудняет процесс проверки данных. Министерствами и ведомствами выбираются не социально-значимые индикаторы, а так называемые «удобные для них индикаторы» или количественные индикаторы, не отражающие конечного результата по бюджетным программам;
* отсутствие надежных баз данных об индикаторах результативности для верификации (перепроверки) данных)

Формальное отношение линейных министерств и ведомств к процессу формирования бюджетов на программной основе представляет сложности в интеграции программной классификации в существующую автоматизированную систему исполнения бюджета. При этом, дальнейшее внедрение программного бюджетирования в процесс исполнения бюджета с последующим проведением мониторинга и оценки эффективности бюджетных программ представляется затруднительным в силу отсутствия автоматизированной системы планирования бюджета, надежных баз данных об индикаторах результативности и недостаточного вложения человеческих ресурсов.

**Министр финансов**

**Кыргызской Республики А. Касымалиев**

1. Рост отраслей экономики приведен по добавленной стоимости. [↑](#footnote-ref-1)
2. Темпы роста приведены по валовому выпуску без учета стоимости переработки давальческого сырья, но с учетом покупной электроэнергии. [↑](#footnote-ref-2)
3. Темп роста приведен по валовому выпуску. [↑](#footnote-ref-3)
4. Темп роста приведен по валовому выпуску. [↑](#footnote-ref-4)
5. Темп роста приведен по валовому выпуску. [↑](#footnote-ref-5)
6. Положение о Фонде ОМС при Правительстве Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 20.02.12г. №133). [↑](#footnote-ref-6)
7. Положение о Социальном Фонде Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 20.02.12г. №137). [↑](#footnote-ref-7)
8. МФСР- Международный фонд сельскохозяйственного развития [↑](#footnote-ref-8)
9. ЕАБР-Евразийский банк развития [↑](#footnote-ref-9)
10. ИБР- Исламский Банк развития [↑](#footnote-ref-10)
11. СФР-Саудовский фонд развития [↑](#footnote-ref-11)
12. КФАЭР-Кувейтский фонд арабского экономического развития [↑](#footnote-ref-12)
13. ОПЕК-Организация стран экспортеров нефти [↑](#footnote-ref-13)
14. ФРАД-Фонд развития Абу-Даби [↑](#footnote-ref-14)
15. ЦАРЭС-Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество [↑](#footnote-ref-15)
16. JICA-Японское Агентство международного сотрудничества [↑](#footnote-ref-16)
17. ЕИБ- Европейский инвестиционный банк [↑](#footnote-ref-17)
18. СЭКО- Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам [↑](#footnote-ref-18)
19. ИФЦА- Инвестиционный фонд для Центральной Азии (ЕС) [↑](#footnote-ref-19)
20. КфВ- Германский банк развития [↑](#footnote-ref-20)